

행 정 학

해설위원 : 김덕관

무단복사 판매시 저작권법에 의거 경고조치 없이 고발하여 민·형사상 책임을 지게 됩니다.

- 반드시 OMR카드에 성명, 주민등록번호를 기재하시기 바랍니다.
- OMR카드 작성시 컴퓨터용 사인펜으로 작성해주시기 바랍니다.

▶ 정답

01	02	03	04	05	06	07	08	09	10
②	④	②	④	①	③	③	③	①	④
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
①	②	③	④	④	④	③	①	①	②

▶ 출제영역 분포

단원	문제수	단원	문제수
행정학총론		재무이론	
정책이론		행정환류	
조직이론		지방자치론	
인사이론			

▶ 문제분류 및 실력진단기준

기출문제	0	생소한 문제	0	100점 방지	0
------	---	--------	---	---------	---



실질적인 만점: 100점, 고득점: 95점 이상, 분발대상: 85점 이하

▶ 총평

이번 행정학 시험은 역대 지방직7급 시험문제에 비취볼 때 전형적인 지방직7급 시험 스타일로 출제되었습니다. 이 말이 무작정 쉽게 출제되었다는 건 아니고, 문제구성·난이도·출제포인트 등 스타일이 같았다는 말입니다.

일단 지방직7급은 매년 그동안 출제된 적이 없는 생소한 문제가 3문제 정도 출제되는데, 이번 시험도 생소한 문제가 3문제(재정준칙, 너지, 탄력세율)가 출제되었습니다. 그리고 지방직7급은 그 외의 문제가 매년 출제되어 온 출제포인트가 같은 출제패턴으로 출제됩니다. 이번 시험도 마찬가지입니다. 후자의 경우는 모든 강의에서 배우고, 단원별 기출문제집인 「기출에 강한 행정학」의 기출문제(이하 '기출문제')에 있던 출제포인트이며, 난이도도 대부분 쉽기 때문에 꼭 맞춰야 하는 문제들입니다.

정리하면, 생소한 문제 3문제 때문에 95~100점을 맞기에는 상당히 어려운 시험이었지만, 합격하기 위한 기본 점수는 85점부터 시작하는 시험입니다. 그리고 85점 부분을 다 맞출 수 있는 실력이 되면 자연스럽게 생소한 문제 대처요령과 정답률이 증가하기 때문에 합격생들의 점수는 대략 85~90점 정도로 예상됩니다.

물론 85점에 해당하는 부분을 다 맞추는 데도 엄청난 노력과 반복훈련이 필요하기 때문에 아직 절대적인 공부시간과 반복훈련이 부족하여 80점 이하인 경우는 괜찮습니다. 이 경우는 앞으로 회독수를 늘릴수록 점수도 자연스럽게 올라갈 겁니다.

그런데 문제는 오랫동안 공부했음에도 불구하고 85점 부분이 어렵게 느껴진 분들입니다. 이 분들은 그동안 객관식 행정학 시험문제에 맞지 않게 공부한 것이기 때문에 공부방향부터 다시 잡아야 합니다. 그래서 저는 모든 시험의 해설강의에서 해당 문제와 기출문제를 일일이 다 비교해주시니, 여기에 해당하는 분들은 꼭 해설강의를 꼼꼼하게 보고 공부방향을 다시 잡길 바랍니다.

이번 시험에서 점수가 아쉬운 분들은 아직 부족한 부분이 있었을 뿐이고, 앞으로 그 부족한 부분을 함께 채워서 합격하면 됩니다! 모든 합격생들이 그렇게 합격했습니다.

▶ 문제 및 해설

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

Point 006 미국 행정학의 성립과 발달

문 1. 애플비(Appleby)가 주장한 정치행정일원론의 내용에 해당하는 것은?

- ① 행정은 효율성을 추구하는 관리를 핵심으로 한다.
- ② 행정은 민의를 중시해야 하며 정책결정과 집행의 혼합작용이다.
- ③ 시간과 동작용구를 통한 직무의 전문화는 행정조직의 생산성을 극대화할 수 있다.
- ④ 고위 관료가 능률적으로 관리해야 할 행정원리는 기획, 조직, 인사, 지휘, 조정, 보고, 예산 등이 있다.

<암기용 해설>

- ① 행정은 효율성을 추구하는 관리를 핵심으로 한다.
- ▶ 정치행정일원론
- ③ 시간과 동작용구를 통한 직무의 전문화는 행정조직의 생산성을 극대화할 수 있다.
- ▶ 과학적 관리론
- ④ 고위 관료가 능률적으로 관리해야 할 행정원리는 기획, 조직, 인사, 지휘, 조정, 보고, 예산 등이 있다.
- ▶ 행정관리론(원리주의)

<이해용 해설>

- ① (X) 행정의 기능을 정치적 영역에서 결정된 정책을 집행하는 것을 강조하며, 이 과정에서 효율성을 추구하는 관리가 핵심이라고 보는 이론은 정치행정일원론이다.
- ② (O) 정치행정일원론은 행정이 집행뿐만 아니라 정치적 기능인 정책결정 기능까지 수행한다고 본다. 따라서 행정은 정책결정에 민의를 반영하는 민주성을 중시해야 한다고 본다.
- ③ (X) 시간과 동작에 관한 연구를 통해 직무를 전문화하고 생산성을 극대화하는 것을 추구하는 이론은 과학적 관리론이다.
- ④ (X) 최고관리자의 능률적인 관리의 원리로 POSDCoRB(기획, 조직, 인사, 지휘, 조정, 보고, 예산)의 원리를 주장한 이론은 행정관리론(원리주의)이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 9번(2015 행정사)]

정치행정일원론에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ② 행정에 있어서 정책수립이라는 정치적·가치배분적 기능이 중요시된다.
- ③ 정치와 행정은 불가분의 관계에 있으므로 둘은 상호배타적이라기보다 서로 협조적 관계에 있다.
- ④ 디목(M.E.Dimock), 애플비(P.H.Appleby) 등에 의해 주장되었다.
- ⑤ 행정에 있어서 결약과 능률을 최고가치로 추구한다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

Point 018 신공공서비스론

문 2. 행정이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 신행정학은 행정의 적실성 회복을 강조한다.
- ② 발전행정론은 환경이 행정에 미치는 영향에 주목한다.
- ③ 공공선택론은 시민들의 다양한 요구와 선호에 민감하게 부응할 수 있는 제도적 장치 마련을 강조한다.
- ④ 신공공관리론은 지역사회 문제를 해결하는 과정에서 시민들의 공유된 가치를 관료가 협상하고 중재해야 한다고 주장한다.

<Tip>

선지 ②는 발전행정론이 행정이 환경에 미치는 영향보다 환경이 행정에 미치는 영향을 “더 강조”했다는 의미로 쓰인 게 아니라 환경과 행정과의 관계를 연구했다는 의미로 쓰였습니다. 하지만 실전에서는 그걸 판단하기 어렵기 때문에 해당 선지는 넘기고 다른 선지로 풀어야 합니다. 선지 ②에 비해 선지 ④는 명백하게 틀린 내용입니다.

<암기용 해설>

④ **신공공관리론**은 지역사회 문제를 해결하는 과정에서 시민들의 공유된 가치를 관료가 협상하고 중재해야 한다고 주장한다.

▶ 신공공서비스론

<이해용 해설>

- ① (○) **후기행태론**의 한 분파인 **신행정학**은 1960년대 미국의 심각한 사회 문제 해결을 위해 행정이 **적실성** 있는 처방을 내려야 한다고 주장하였다.
- ② (○) **비교행정론**의 한 분파인 **발전행정론**은 **환경과 행정과의 관계**를 중심으로 연구한 이론이다. 따라서 환경이 행정에 미치는 영향에 주목한다. 물론 비교행정론에 비해 발전행정론은 환경이 행정에 미치는 영향보다는 행정이 환경에 미치는 영향을 더 강조한다.
- ③ (○) **공공선택론**은 공공부문에 도 시장의 원리를 도입하여 정부가 공공서비스의 수요자인 **시민들의 다양한 요구와 선호에 대응하는 것**을 강조한다.
- ④ (×) 정부의 역할을 사회문제 해결 등의 과정에서 **시민들 간 담론을 통해 공유된 가치를 창출**할 수 있게 협상하고 중재하는 것이라고 보는 이론은 **신공공서비스론**이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 166번(2011, 2010 서울7급)]

민주적 시민이론·담론이론·포스트모더니즘 등을 이론적 토대로 삼고 있으며, 정부의 역할은 공유된 가치관을 창출하고 시민과 지역공동체들 간에 이익을 중재하고 협상하는 데 기여하는 것이라고 주장하는 이론은?

- ④ 신공공서비스론

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

Point 031 공급방식 : 민영화

문 3. 민간위탁(contracting out)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정부가 제공하는 서비스를 민간부문에 맡기고 비용을 지불하는 방식이다.
- ② 비영리단체는 민간위탁의 대상이 되지 않는다.
- ③ 정부의 직접공급에 비해 고용과 인건비의 유연성 확보가 용이하다.
- ④ 대표적인 예로는 쓰레기수거업무나 도로건설업무가 있다.

<Tip>

민간위탁은 주로 민간기업이 사익을 극대화하려고 경쟁하는 원리를 활용합니다. 하지만 사바스의 민간위탁 종류 중 ‘자원봉사자’ 방식도 있듯이 비영리단체에도 민간위탁이 가능합니다.

<암기용 해설>

② 비영리단체는 민간위탁의 대상이 **되지 않는다**.

▶ 비영리단체에도 민간위탁 가능

<이해용 해설>

- ① (○), ② (×) 민간위탁은 **공공서비스 제공을 민간부문에 맡기고 비용을 지불하는 방식**을 말한다. 민간위탁은 주로 **민간기업을 활용**하지만, 자원봉사자 방식처럼 **비영리단체도 활용**가능하다.
- ③ (○) 민간위탁은 정부가 공공서비스를 직접 공급하는 것에 비해 민간부문의 다양한 조직과 인력을 활용할 수 있기 때문에 고용과 인건비의 유연성 확보가 용이하다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 282번(2019 국회9급, 2012 지방9급)]

민간위탁 방식에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① **차조활동(self-help)** 방식은 서비스 생산과 관련된 현금지출에 대해서만 보상받고 직접적인 보수는 받지 않으면서 공익을 위해 봉사하는 사람들을 활용하는 것이다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 상

Point 051 정책대안의 평가와 선택

문 4. 비용효과(cost-effectiveness)분석에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 정책대안의 비용과 효과는 모두 화폐단위로 측정된다.
- ② 분석결과는 사회적 후생의 문제와 쉽게 연계시킬 수 있다.
- ③ 시장가격의 메커니즘에 전적으로 의존한다.
- ④ 국방, 치안, 보건 등의 영역에 적용할 수 있다.

<Tip>

선지 ②, ③은 “비용편익분석과 비교”할 때 틀린 내용입니다. 비용효과분석의 특징은 대부분 비용편익분석과 비교하는 내용이 출제되기 때문에 그동안 모든 강의에서 서로 비교하여 공부해왔죠? 물론 선지 ②, ③은 어려운 내용이긴 합니다. 하지만 비용편익분석과 비용효과분석 모두 어떤 영역이든 적용할 수 있기 때문에 선지 ④를 옳은 선지로 바로 골라낼 수 있는 문제입니다.

<암기용 해설>

- ① 정책대안의 비용과 **효과**는 모두 화폐단위로 측정된다.
- ▶ **효과는 산출물의 단위로 측정**
- ② 분석결과는 사회적 후생의 문제와 **쉽게 연계시킬 수 있다.**
- ▶ **비용편익분석에 비해 사회적 후생과 연계가 어려움**
- ③ 시장가격의 메커니즘에 **권적으로 의존한다.**
- ▶ **비용편익분석에 비해 시장가격 메커니즘에 덜 의존**

<이해용 해설>

- ① (X) 비용과 편익을 모두 화폐가치로 측정하는 비용편익분석과 달리 비용효과분석은 편익(효과)에 대해서는 화폐가치가 아닌 **산출물의 단위로 측정한다.**
- ② (X) 비용과 편익을 모두 화폐가치로 측정하기 때문에 사회적 후생의 문제 등 다른 경제학적 분석과 쉽게 연계시킬 수 있는 비용편익분석에 비해 편익(효과)은 화폐가치로 측정하지 않는 비용효과분석은 사회적 후생의 문제 등 다른 경제학적 분석과 연계시키기 어렵다.
- ③ (X) 비용과 편익을 모두 화폐가치로 측정하는 비용편익분석에 비해 편익(효과)은 화폐가치로 측정하지 않는 비용효과분석은 시장가격의 메커니즘에 **덜 의존한다.**
- ④ (O) 비용편익분석과 비용효과분석 모두 국방, 치안, 보건 등의 영역에 적용할 수 있다. 그런데 국방, 치안, 보건 등 공공부문은 화폐가치화가 어려운 부분이 많기 때문에 편익(효과)은 화폐가치화 하지 않는 비용효과분석이 더 적합하다는 평가를 받는다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 485번(2005 경기9급)]

다음 비용효과분석에 대한 설명 중 틀린 것은?

- ① 효과를 화폐단위로 측정하는 문제를 피하기 때문에 비용-편익분석보다 공공부문에 훨씬 쉽게 적용할 수 있다.
- ③ 비용-효과분석은 시장가격에 **의존한다.**

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

Point 131 예산의 분류

문 5. 예산의 분류 방법과 분류 기준을 바르게 연결한 것은?

분류 방법	분류 기준
① 기능별 분류	정부가 무슨 일을 하는 데 얼마를 쓰느냐
② 조직별 분류	정부가 무엇을 구입하는 데 얼마를 쓰느냐
③ 경제 성질별 분류	누가 얼마를 쓰느냐
④ 시민을 위한 분류	국민경제에 미치는 총체적인 효과가 어떠한가

<암기용 해설>

분류 방법	분류 기준
② 조직별 분류	정부가 무엇을 구입하는 데 얼마를 쓰느냐
▶ 품목별 분류	
③ 경제 성질별 분류	누가 얼마를 쓰느냐
▶ 조직별 분류	
④ 시민을 위한 분류	국민경제에 미치는 총체적인 효과가 어떠한가
▶ 경제성질별 분류	

<이해용 해설>

- ① (O) 기능별 분류는 정부가 무슨 일을 하는 데 얼마를 쓰는지에 따른 분류이다.
- ② (X) 정부가 무엇을 구입하는 데 얼마를 쓰는지에 따른 분류는 **품목별 분류**이다.
- ③ (X) 어떤 조직이(누가) 얼마를 쓰는지에 따른 분류는 **조직별 분류**이다.
- ④ (X) 국민경제에 미치는 총체적인 효과가 어떠한지에 따른 분류는 **경제 성질별 분류**이다. 시민을 위한 분류로 불리는 것은 시민들의 입장에서 이해하기 쉬운 **기능별 분류**이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1314번(2017 사회복지9급)]

정부활동의 일반적이며 총체적인 내용을 보여주어 일반납세자가 정부의 예산내역을 쉽게 이해할 수 있도록 설계된 예산의 분류 방법은?

- ② 기능별 분류

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

Point 054 의사결정모형 : 점증모형

문 6. 정책결정모형 중 점증모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정책대안을 모두 분석하기보다 한정된 정책대안에 주목한다.
- ② 시행착오를 반복하면서도 문제를 해결하려는 특성이 있다.
- ③ 인간의 인지적 한계를 인정하므로 급격한 개혁과 새로운 환경을 반영하는 혁신적 정책결정을 설명하기가 용이하다.
- ④ 정책결정에서 집단 참여의 합의 과정이 중시되고 목표와 수단이 탄력적으로 상호 조정된다.

<암기용 해설>

③ 인간의 인지적 한계를 인정하므로 급격한 개혁과 새로운 환경을 반영하는 혁신적 정책결정을 설명하기가 용이하다.

▶ 점증모형의 한계: 급격한 개혁과 혁신적 정책결정을 설명하기 어려움

<이해용 해설>

- ① (○) 완전한 합리성을 바탕으로 모든 대안을 분석하는 합리모형과 달리 점증모형은 인간의 합리성이 완전하지 않기 때문에 모든 대안을 분석할 수 없다고 보고 한정된 정책대안만 고려한다.
- ② (○) 문제를 근본적으로 해결하는 합리모형과 달리 점증모형은 시행착오를 반복하면서 문제를 조금씩 해결한다.
- ③ (×) 점증모형은 기존 결정에서 크게 바뀌지 않는 보수적인 결정을 설명하는 모형으로, 급격한 개혁과 새로운 환경을 반영하는 혁신적 정책결정을 설명하기 어렵다는 한계가 있다.
- ④ (○) 다양한 참여자에 대한 고려 없이 목표달성도를 극대화하는 수단을 찾는 합리모형과 달리 점증모형은 다양한 참여자 간 합의를 중시하고, 이에 따라 목표와 수단이 상호조정된다고 본다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 508번(2012 국회9급)]

점증적 정책결정의 한계로 적절하지 않은 것은?

- ④ 혁신을 저해할 우려가 있다.
- ⑤ 환경변화에 대한 적응력이 약하다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

Point 141 예산편성

문 7. 정부 예산 편성에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국가재정운용계획은 중·장기적 국가비전과 정책 우선순위를 고려한 계획으로 단년도 예산편성의 기본틀이 된다.
- ② 기획재정부는 예산안 편성 시 사전에 지출한도를 설정하고 각 중앙부처는 그 한도 내에서 예산을 자율적으로 편성한다.
- ③ 기획재정부는 예비타당성조사를 실시하여 정치·경제적 이해관계가 배제될 수 있도록 예산배분의 타당성을 검토한다.
- ④ 각 중앙관서의 장은 완성에 2년 이상이 소요되는 사업으로서 대통령령으로 정하는 대규모사업에 대하여는 그 사업규모·총사업비 및 사업기간을 정하여 미리 기획재정부장관과 협의해야 한다.

<Tip>

선지 ①은 국가재정운용계획이 단년도 예산편성이라는 게 아니라 중장기적 계획인 국가재정운용계획을 기본틀로 하여 단년도 예산편성을 한다는 말입니다.

<암기용 해설>

- ③ 기획재정부는 예비타당성조사를 실시하여 정치·경제적 이해관계가 배제될 수 있도록 예산배분의 타당성을 검토한다.
- ▶ 예비타당성조사: 정치·경제적 이해관계도 고려하여 타당성 검토

<이해용 해설>

- ① (○) 5회계연도 이상에 대한 국가재정운용계획은 중장기적 국가비전과 정책 우선순위를 고려한 계획이다. 우리나라는 이를 기본틀로 하여 단년도 예산을 편성하도록 하고 있다.
- ② (○) 우리나라는 총액배분자율편성 예산제도에 따라 예산편성 전에 기획재정부를 중심으로 국무회의에서 부처별 지출한도액을 설정하여 하향식으로 각 중앙부처에 배분하고, 각 중앙부처는 그 한도 내에서 예산을 자율적으로 편성한다.
- ③ (×) 예비타당성조사는 대규모 신규사업에 대한 예산낭비를 줄이기 위해 기획재정부장관이 미리 그 정책적 타당성과 경제적 타당성을 분석하는 제도이다. 이는 예산배분에 대한 정치·경제적 이해관계를 고려하여 타당성을 검토하려는 제도이다.
- ④ (○) 우리나라는 각 중앙관서의 장은 완성에 2년 이상이 소요되는 사업으로서 대통령령으로 정하는 대규모사업에 대하여는 그 사업규모·총사업비 및 사업기간을 정하여 미리 기획재정부장관과 협의하도록 하는 총사업비 관리제도를 적용하고 있다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1423번(2019 지방9급)]

예비타당성조사에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ④ 조사대상 사업의 경제성, 정책적 필요성 등을 종합적으로 검토하여 그 타당성 여부를 판단한다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 상

Point Point 074 거시조직이론

문 8. 현대조직이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 조직군생태론은 단일조직을 기본 분석단위로 하며, 환경에 대한 조직 적합도에 초점을 둔다.
- ② 거래비용이론은 자원의존이론의 한 접근법으로, 조직 간 거래비용보다는 조직 내 거래비용에 더 많은 관심을 둔다.
- ③ 상황론적 조직이론은 독립변수를 한정하고 상황적 조건들을 유형화해 중범위라는 제한된 수준 내의 일반성과 규칙성을 발견하려는 한다.
- ④ 대리인이론에 따르면 정보의 대칭성과 자산 불특정성이 합리적 선택을 제약하며, 주인-대리인 관계는 조직 내에서 나타나지 않는다.

<Tip>

정답인 선지 ③은 어려운 내용이지만, 나머지 선지 ①, ②, ④는 틀렸다는 것을 쉽게 알 수 있는 내용이기 때문에 이들을 소거하여 풀면 되는 문제입니다.

<암기용 해설>

- ① 조직군생태론은 **단일조직**을 기본 분석단위로 하며, 환경에 대한 조직 적합도에 초점을 둔다.
- ▶ 조직군생태론의 분석단위: 조직군
- ② 거래비용이론은 **자원의존이론**의 한 접근법으로, 조직 간 거래비용보다는 조직 내 거래비용에 더 많은 관심을 둔다.
- ▶ 거래비용이론: 조직경제학이론의 한 접근법
- ④ 대리인이론에 따르면 정보의 **대칭성**과 자산 **불특정성**이 합리적 선택을 제약하며, 주인-대리인 관계는 조직 내에서 **나타나지 않는다**.
- ▶ 대리인이론: 조직 내에서도 주인-대리인 관계가 나타난다

<이해용 해설>

- ① (X) 조직군생태론의 분석단위는 **조직군** 수준이다.
- ② (X) 거래비용이론은 **조직경제학이론**의 한 접근법이다.
- ③ (O) **상황론적 조직이론**은 상황에 따라 조직이 달라져야 한다고 본다. 따라서 **상황적 조건들**별로 적합한 조직형태를 **유형화**하려고 한다. 하지만 모든 상황을 고려하기 어렵기 때문에 중범위 정도의 제한된 수준에서 일반성과 규칙성을 발견하려고 한다.
- ④ (X) **주인-대리인 이론**은 주인이 대리인에 대한 정보를 완전히 알기 어려운 **정보의 비대칭성**과 다른 자산으로 대체하기 어려운 **자산 특정성** 등이 합리적 선택을 제약한다고 본다. 또한 주인-대리인 관계는 상관이 자신이 할 수 없는 일을 부하에게 맡기는 것처럼 조직 내에서도 나타난다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 693번(2007 서울7급)]

다음 중 거시조직이론에 대한 설명이 잘못된 것은 모두 몇 개인가?
 가. 분석 수준에 따라 조직군 이론에서 조직군생태학이론, 조직경제학이론, 공동생태학 이론, **전략적 선택이론**이 있다.

[기출에강한행정학 690번(2020 경찰간부)]

거시조직이론 분류 중 임의이론에 해당하는 것은?

- ④ **조직경제학(대리인이론 및 거래비용이론)**

[기출에강한행정학 694번(2015 서울9급)]

상황론적 조직이론과 자원의존이론에 대한 다음 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ④ 상황론적 조직이론은 효과적인 조직설계와 관리방법은 조직환경에 달려 있다고 주장한다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

Point 045 정책의제설정의 유형

문 9. 정책의제 설정과정의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 내부접근모형에서는 일반 시민의 지지를 얻기 위해 관료집단이 주도한 의제가 정부의 홍보활동을 통해 공중의제로 확산된다.
- ② 동원모형은 정치지도자의 지시에 따라 사회문제가 바로 정부의제로 채택되며 정부의 힘이 강하고 민간 부문이 취약한 후진국에서 자주 볼 수 있다.
- ③ 외부주도형은 이익집단들에 의해 제기된 문제가 여론을 형성해 공중의제로 전환되며 정부가 외부의 요구에 민감하게 반응하는 정치체제에서 자주 볼 수 있다.
- ④ 공고화모형에서는 이미 광범위한 일반 대중의 지지가 있는 경우에, 정부는 동원 노력보다는 이미 존재하는 지지를 그대로 공고화해 의제를 설정한다.

<암기용 해설>

- ① 내부접근모형에서는 **일반 시민의 지지를 얻기 위해** 관료집단이 주도한 의제가 **정부의 홍보활동을 통해 공중의제로 확산**된다.
- ▶ 내부접근형: 공중의제 과정이 없음

<이해용 해설>

- ① (X) **내부접근형**은 권력을 가진 특정 외부집단 또는 관료집단이 자신의 이해관계를 반영한 정책의제를 설정하고, 이를 **일반 시민들에게는 알리지 않기** 위해 **공중의제화하지 않는** 유형이다.
- ② (O) 동원형은 **최고정책결정자(정치지도자)**가 주도하여 사회문제를 **정부의제로 바로 채택한 후 공중의제화**하는 유형이다. 이는 **정부의 힘이 강하고 민간부문은 취약한 후진국**에서 많이 나타난다.
- ③ (O) 외부주도형은 이익집단 등 **다양한 외부집단들이 주도하여 공중의제화**하고 이를 정부가 정부의제로 채택하는 유형이다. 이는 **정부가 외부의 요구에 민감하게 반응하는 다원주의 정치체제**에서 많이 나타난다.
- ④ (O) **공고화형**은 이미 광범위한 일반 대중의 지지가 형성된 의제에 대하여 정부가 **그대로 의제로 채택하여 공고화**하는 유형이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 419번 관련틀린선지(2017 국회9급)]

다음 중 정책의제 설정에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 외부주도형이란 정부 바깥에 있는 집단이 자신들에게 피해를 주고 있는 사회문제를 정부가 해결해 줄 것을 요구하여 이를 사회쟁점화하고 공중의제로 전환시켜 결국 정부의제로 채택하도록 하는 의제설정 과정이다.
- ② 동원형은 정책결정자가 주도하여 정부의제를 만드는 경우로 정치지도자들의 지시에 의하여 사회문제가 바로 정부의제로 채택되고 일반 대중의 지지를 얻기 위해 정부의 PR 활동을 통해 공중의제가 된다.
- ③ 내부접근형은 정부기관 내의 관료집단이나 정책결정자에게 쉽게 접근할 수 있는 외부집단이 최고정책결정자에게 접근하여 문제를 정부의제화 하는 경우이다.
- ④ 내부접근형은 정부가 공중의제화 하는 것을 꺼리기 때문에 주도집단이 정책의 내용도 미리 결정하고 이 결정된 내용을 그대로 또는 최소한의 수정만으로 집행하려고 시도한다.

[생소한 문제] 중요도 C, 난이도 상

Point 126 우리나라의 예산규범

문 10. 재정준칙에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국가채무준칙은 재정 건전성을 확보하기 위해 국가 채무 규모에 상한선을 설정한다.
- ② 재정수지준칙은 경기변동과 무관하게 설정되므로 경제 안정화를 오히려 저해할 수 있다.
- ③ 재정지출준칙은 경제성장률이나 재정적자 규모의 예측에 의존하지 않는다.
- ④ 재정수입준칙은 조세지출을 우회적으로 활용함으로써 재정건전성이 훼손될 가능성이 있다.

<Tip>

재정준칙 자체도 행정학의 범위를 지나치게 벗어나는 내용이며, 문제의 구체적인 내용들도 현실적으로 수험생들이 도저히 대비할 수 없는 내용입니다. 이 문제를 통해 '준칙'이란 '재량'과 반대되는 것으로, 사전에 정해진 원칙을 항상 지키도록 하는 개념이라는 것만 공부하면 됩니다.

<암기용 해설>

- ④ **재정수입준칙**은 조세지출을 우회적으로 활용함으로써 재정건전성이 훼손될 가능성이 있다.
- ▶ 재정지출준칙

<이해용 해설>

- ① (○) 국가채무준칙은 과도한 채무의 증가를 방지하여 재정건전성을 확보하기 위해 국가채무 규모에 상한선을 설정하는 준칙을 말한다.
- ② (○) 재정수지준칙은 정부예산 운용의 적자 또는 흑자의 수준을 설정하는 준칙을 말한다. 세금 수입이 줄어드는 경기침체시에 이를 지키려면 정부의 지출을 축소해야 하기 때문에 오히려 경기침체가 심화될 수 있는 것처럼 경기변동과 무관하게 설정되므로 경제안정화를 오히려 저해할 수 있다.
- ③ (○), ④ (×) 재정지출준칙은 정부의 지출 수준의 상한선을 미리 정하는 준칙을 말한다. 이는 경제성장률이 높게 예측되거나 재정적자 규모가 낮게 예측되어 재정상황이 좋다고 하더라도 총지출이나 지출증가율을 사전에 정하여 재정건전성을 확보하는 방식이다. 하지만 정부의 직접지출로 잡히지 않는 조세지출을 우회적으로 활용하는 경우 정부의 수입이 줄어들어 재정건전성이 오히려 훼손될 수도 있다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

Point 101 계급제와 직위분류제

문 11. 계급제와 직위분류제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 계급제는 보직 관리 범위를 제한하여 공무원의 시야를 좁게 만드는 측면이 있다.
- ② 직위분류제는 공무원의 전문성을 강화하고 직무 중심의 동기유발이 가능하다.
- ③ 계급제는 공무원의 장기 근무를 유도하고 직업공무원제도 확립에 유리하다.
- ④ 직위분류제는 직무 한계와 책임 소재가 명확하다.

<암기용 해설>

- ① **계급제**는 보직 관리 범위를 제한하여 공무원의 시야를 좁게 만드는 측면이 있다.
- ▶ 직위분류제

<이해용 해설>

- ① (×) 보직 관리 범위를 특정 직무로 제한하여 공무원의 시야를 좁게 만드는 것은 한 사람이 한 가지 직무만 수행하도록 하는 직위분류제이다.
- ② (○), ④ (○) 직위분류제는 한 사람이 한 가지 직무만 수행하도록 하여 공무원의 전문성을 강화하고, 직무 중심의 동기유발이 가능하며, 직무의 한계와 책임 소재가 명확하다.
- ③ (○) 직업공무원제의 공직분류체계인 계급제는 신분보장을 바탕으로 장기간 동안 공무원을 일반행정가로 양성해가는 방식이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 987번(2022 국회8급, 2004 국가9급)]

계급제의 특징에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① ~~업무 분담과 직무분석으로 합리적인 정원관리 및 사무관리에 유리하다.~~
- ② 계급에 따른 ~~권한과 책임의 명확화를 통해 전문화되고 체계적인 조직관리가 가능하다.~~
- ③ ~~동일 직무에 대한 동일 보수의 원칙을 따르는 직무급 체도를 통해 합리적인 보수체계를 확립할 수 있다.~~
- ④ ~~직무의 종류·책임도·근로도에 따라 공직을 분류하므로 시험·임용·승진·전직을 위한 기준을 제공해줄 수 있다.~~
- ⑤ 담당할 직무와 관계없이 인사배치를 할 수 있어 인사배치의 신속성·융통성을 기할 수 있다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

Point 111 채용시험의 신뢰성과 타당성

문 12. 선발시험의 신뢰성을 검증하는 방법에 해당하지 않는 것은?

- ① 하나의 시험유형 내에서 각 문항 간의 상관관계를 종합하여 시험의 일관성을 검증한다.
- ② 시험성적과 본래 시험으로 예측하고자 했던 기준 사이에 얼마나 밀접한 상관관계가 있는가를 검증한다.
- ③ 시험을 본 수험자에게 일정한 시간이 지난 뒤, 다시 같은 문제로 시험을 보게 하여 두 점수 간의 일관성을 확인한다.
- ④ 문제 수준이 비슷한 두 개의 시험유형을 개발하여 동일 통제집단을 대상으로 시험을 보게 한 후 두 집단의 성적 간 상관관계를 분석한다.

<암기용 해설>

- ② 시험성적과 본래 시험으로 예측하고자 했던 기준 사이에 얼마나 밀접한 상관관계가 있는가를 검증한다.
- ▶ 타당성

<이해용 해설>

- ① (○) 하나의 시험유형 내에서 각 문항 간의 상관관계를 종합하여 비교하여 지나치게 관련도가 떨어지는 문항이 있는지를 검증하는 것은 신뢰도 검증방법 중 내적 일관성 검증이다.
- ② (X) 시험성적과 본래 시험으로 예측하고자 했던 기준 간 상관관계는 시험이 측정하는 바를 정확히 측정할 수 있는 정도를 의미하는 타당성이다.
- ③ (○) 시험성적과 일정기간이 지난 뒤 같은 시험문제로 시험을 본 시험성적의 일관성을 비교하는 것은 신뢰도 검증방법 중 재시험법이다.
- ④ (○) 문제 수준이 비슷한 두 개의 시험유형에 대해 같은 집단을 대상으로 시험을 보고 두 집단 간 성적의 상관관계를 비교하는 것은 신뢰도 검증방법 중 동질시험법(복수양식법)이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1088번(2013 경찰승진, 2010 국회8급)]

선발시험의 효용성에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 신뢰성은 시험 그 자체의 문제이지만, 타당성은 시험과 기준과의 관계를 말한다.
- ④ 재시험법, 복수양식법, 이분법 등은 신뢰성을 검증하는 수단이다.

[기출에강한행정학 1081번 관련틀린선지(2007 국가9급)]

“채용시험 성적이 우수한 사람이 근무성적도 높게 나타나야 한다.”는 것은 시험의 효용성 측정기준 중 어디에 해당하는가?

- 신뢰도

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

Point 077 탈관료제

문 13. 애드호크라시(adhocracy)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 업무가 비정형적일 때 유용하다.
- ② 변화에 신속하게 대응할 수 있는 장점이 있다.
- ③ 책임소재가 명확하여 갈등이 생길 가능성이 작다.
- ④ 조직 목표 달성을 위해 조직 내 전문 능력이 있는 구성원들을 연결하는 구조이다.

<암기용 해설>

- ③ 책임소재가 명확하여 갈등이 생길 가능성이 작다.
- ▶ 애드호크라시의 한계: 권한과 책임이 불명확 ⇨ 갈등 발생

<이해용 해설>

- ① (○), ② (○) 애드호크라시는 예측이 어려운 비정형적(비일상적) 업무를 수행하거나 환경변화에 신속하게 대응할 수 있는 유연한 구조이다.
- ③ (X) 애드호크라시는 환경변화에 유연하게 대응하기 위해 권한과 책임의 한계를 불명확하게 설정한다. 따라서 권한과 책임을 둘러싼 갈등이 발생할 수 있다는 한계가 있다.
- ④ (○) 애드호크라시는 다양한 전문가들로 구성되고 이들을 유기적으로 연결하여 환경변화에 대응한다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 719번(2016 국가7급)]

애드호크라시(Adhocracy)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ② 고도의 창의성과 환경 적응성이 필요한 상황에서 유효한 임시조직이다.
- ③ 다양한 전문가들로 구성된 집합으로 조직화와 표준화가 신속하게 이뤄진다.
- ④ 업무 처리 과정에서 갈등과 비협조가 일어나고, 창의적 업무수행 과정에서 심적 스트레스를 많이 받는다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

Point 112 근무성적평정제도

문 14. 근무성적평정에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 다면평정법은 상급자, 동료, 부하, 고객 등 다양한 구성원에게 평정에 참여할 기회를 준다.
- ② 목표관리제 평정법은 참여를 통한 명확한 목표의 설정과 개인과 조직 간 목표의 통합을 추구한다.
- ③ 강제배분법은 평정치의 편중과 관대화 경향을 막기 위해 등급별로 비율로 미리 정해 놓는다.
- ④ 도표식 평정척도법은 근무성적을 객관적 사실에 기초하여 평가하므로 평정자의 편견이 개입할 가능성이 작다.

<암기용 해설>

- ④ 도표식 평정척도법은 근무성적을 **객관적 사실**에 기초하여 평가하므로 평정자의 편견이 개입할 가능성이 **작다**.
- ▶ 도표식평정척도법의 문제점: 평정자의 직관과 선협에 의한 평가 ⇨ 평정자의 주관성·자의성 개입 가능성이 큼

<이해용 해설>

- ① (○) **다면평가**는 상관만 평정하는 게 아니라 **동료, 부하, 고객(시민)** 등 다양한 사람들이 평정에 참여하는 방식이다.
- ② (○) **목표관리제(MBO)** 평정법은 부하가 참여하여 **상관과 합의**를 통해 목표를 설정하는 방식으로, 조직의 목표와 개인의 목표를 연계하여 통합하는 것을 추구한다.
- ③ (○) **강제배분법**은 미리 **등급별 성적분포의 비율을 정해놓는** 방법으로, 평정치의 편중이나 관대화 경향 등 **분포상 오류를 원천적으로 방지**할 수 있다.
- ④ (×) **도표식평정척도법**은 **평정자의 직관과 선협**에 근거하여 평가하기 때문에 **평정자의 편견** 등 주관적·자의적 요소가 개입할 가능성이 크다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1099번(2021 국회9급, 2016 사회복지9급)]

<보기>의 설명과 근무성적평정 방법을 바르게 연결한 것은?

- ㄱ. 평정자의 직관과 선협을 바탕으로 하여 평정하기 때문에 작성이 빠르고 쉬우며 경제적이라는 강점이 있으나, 연쇄효과가 나타나기 쉽다.
- ㄴ. 협의를 통해 목표를 정하는 등 평정자와 피평정자의 참여를 바탕으로 평정하기에 비용과 시간이 많이 들 수 있다.

ㄱ

ㄴ

- ⑤ 도표식 평정척도법 목표관리제 평정법

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

Point 147 행정통제의 유형

문 15. 행정책임 확보 방안 중 내부통제에 해당하는 것은?

- ① 공정한 감시와 견제기능을 하는 시민단체 활동
- ② 부정청탁금지법 제정과 같은 국회의 입법 활동
- ③ 부당한 행정에 대한 언론의 감시 활동
- ④ 중앙부처의 예산 편성과 집행에 대한 기획재정부의 관리 활동

<암기용 해설>

- ① **공정한 감시와 견제기능을 하는 시민단체 활동**
- ② **부정청탁금지법 제정과 같은 국회의 입법 활동**
- ③ **부당한 행정에 대한 언론의 감시 활동**
- ▶ 외부통제

<이해용 해설>

- ① (×), ② (×), ③ (×) **시민단체, 국회, 언론**에 의한 통제는 행정부의 외부에 의해 이루어지는 **외부통제**이다.
- ④ (○) **정부기관인 기획재정부**에 의한 통제는 행정부의 내부에서 이루어지는 **내부통제**이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1494번(2021 국가9급)]

행정부에 대한 외부통제에 해당하는 것만을 모두 고르면?

- ㄴ. 국회의 국정조사
- ㄷ. **기획재정부의 각 부처 예산안 검토 및 조정**
- ㄹ. 환경운동연합의 정부정책에 대한 반대
- ㅇ. 언론의 공무원 부패 보도

[생소한 문제] 중요도 C, 난이도 상

Point 020 정부와 시장 : 시장실패

문 16. 넛지(nudge)의 특성으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 넛지 방식으로 정책을 설계하는 것을 선택설계라고 한다.
- ㄴ. 정책대상집단의 행동에 개입하지만 개인의 자유로운 선택을 허용한다.
- ㄷ. 넛지는 디폴트 옵션 설정 방식처럼 사람들의 인지적 편향을 전략적으로 활용하는 정책수단이다.

- ① ㄱ, ㄴ
- ② ㄱ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄱ, ㄴ, ㄷ

<Tip>

행동경제학에서 유행하는 이론이기 때문에 행정학에도 출제될 수 있어 올해부터 '불의타 대비' 부분에 추가한 이론인데 벌써 출제되었네요. 이번에는 틀렸어도 괜찮고 이 문제를 통해 개념만 이해해두면 됩니다.

<암기용 해설>

틀린 선지 없음

<이해용 해설>

- ㄱ (○) 넛지(nudge)는 어떤 선택을 금지하거나 경제적 유인을 크게 변화시키지 않으면서 예측가능한 방향으로 사람들의 행동을 변화시키는 요소를 말한다. 넛지를 활용하여 선택의 대안이 정책대상에게 제시되는 방법과 이를 통해 판단, 선택, 행동에 영향을 주는 방안을 설계하는 것을 선택설계라고 한다.
- ㄴ (○) 넛지는 정책대상집단의 선택을 강제하는 게 아니라 자유로운 선택을 존중하면서 보다 나은 의사결정을 하도록 도와주는 개입이다.
- ㄷ (○) 넛지는 사람들의 비합리적인 인지적 편향을 전략적으로 활용하는 것이다. 예를 들어, 배달 어플의 일회용품 제공 여부에 대한 디폴트(기본) 옵션을 '기본적으로 제공하되 안 받을 사람만 체크'하는 방식이 아닌 '기본적으로 제공하지 않되 받을 사람만 체크'하는 방식으로 바꾸면 일회용품 사용이 대폭 줄어든다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

Point 090 동기부여 : 과정이론

문 17. 동기부여이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 스키너(Skinner)의 강화이론은 인간의 내면적 과정에 초점을 맞추며, 행동의 결과보다 원인을 더 강조한다.
- ② 로크(Locke)의 목표설정이론에 따르면, 개인의 강력한 동기유발을 위해서는 추상적인 목표를 채택해야 한다.
- ③ 포터(Porter)와 롤러(Lawler)의 업적·만족 이론은 직무성취 수준이 직무 만족의 요인이 될 수 있다고 주장한다.
- ④ 공공봉사동기(public service motivation)이론은 공공부문 종사자와 민간부문 종사자의 가치체계는 차이가 없고, 개인이 공공부문에 근무하면서 공공봉사동기를 처음으로 획득하므로, 조직문화와 외재적 보상을 강조한다.

<암기용 해설>

- ① 스키너(Skinner)의 강화이론은 인간의 **내면적 과정**에 초점을 맞추며, 행동의 **결과보다 원인**을 더 강조한다.
▶ 스키너의 강화이론: 외부 자극에 의한 학습, 원인보다 결과를 강조
- ② 로크(Locke)의 목표설정이론에 따르면, 개인의 강력한 동기유발을 위해서는 **추상적인** 목표를 채택해야 한다.
▶ 로크의 목표설정이론: 구체적인 목표가 동기유발
- ④ 공공봉사동기(public service motivation)이론은 공공부문 종사자와 민간부문 종사자의 가치체계는 차이가 **없고**, 개인이 공공부문에 근무하면서 공공봉사동기를 **처음으로** 획득하므로, 조직문화와 **외재적 보상**을 강조한다.
▶ 공공봉사동기이론: 공공부문과 민간부문의 종사자의 가치체계는 차이가 있음, 공공부문에 근무하기 이전부터 공공봉사동기를 가짐, 내재적 보상 강조

<이해용 해설>

- ① (X) 스키너(Skinner)의 강화이론은 인간의 내면적 과정보다는 **외부 자극에 의해 학습된** 행동이 유발되는 것에 초점을 맞춘다. 그리고 학습된 행동의 원인보다 **학습의 결과로 실제로 바람직한 행동이 유발되는 것**을 강조한다.
- ② (X) 로크(Locke)의 목표설정이론은 목표가 **구체적이고 난이도가 높을** 때 목표성취 의도가 증가하여 동기가 유발된다고 본다.
- ③ (○) 포터(Poter)와 롤러(Lawler)의 업적(성과)-만족 이론은 직무성취 수준인 **업적(성과)**이 직무 **만족**에 **선행**하는 요인이라고 본다.
- ④ (X) 공공봉사동기이론에 따르면 공공부문의 종사자와 민간부문의 종사자의 **가치체계에는 차이가 있다**. 특히 공익을 위해 봉사하려는 공공봉사동기는 공공부문의 종사자가 더 높고, **애초에 공공봉사동기가 높은 사람**이 공공부문에 근무하려고 한다고 본다. 공공부문의 조직관리도 이러한 높은 공공봉사동기를 고려하여 **내재적 보상**을 통해 관리해야 한다고 본다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 869번(2004 금산9급)]

다음 중 포터와 롤러(Porter & Lawler)의 업적-만족이론에 대한 설명 중 틀린 것은?

- ② **만족이 업적**에 선행해야 한다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 상

Point 162 정부 간 관계모형

문 18. 지방자치에 관한 이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 피터슨(Peterson)의 저서 「도시한계(City Limits)」에 따르면, 개방체제로서의 지방정부는 재분배 정책보다 개발정책을 추구하는 경향이 있다.
- ② 라이트(Wright)는 정부 간 관계를 분쟁형, 창조형, 교환형으로 분류하고, 연방정부와 주정부 간 사회적·문화적 측면의 동태적 관계를 기술하였다.
- ③ 로즈(Rhodes)의 정부 간 관계론은 지방정부가 조직 자원과 재정자원 측면에서 중앙정부보다 우월한 지위에 있다고 본다.
- ④ 티부(Tiebout)의 발에 의한 투표(voting with feet)가 가능하기 위해서는 주민의 자유로운 이동성, 공공서비스 제공에서 외부효과 존재 등의 전제조건이 충족되어야 한다.

<Tip>

선지 ①을 바로 정답으로 골라내진 못하더라도, 모든 강의에서 배우고 기출문제에도 있는 선지 ②, ③, ④를 소거하여 풀 수 있어야 합니다.

<암기용 해설>

- ② 라이트(Wright)는 정부 간 관계를 **분쟁형, 창조형, 교환형**으로 분류하고, 연방정부와 주정부 간 사회적·문화적 측면의 동태적 관계를 기술하였다.
▶ **라이트의 정부 간 관계모형: 포괄형, 중첩형, 분리형**
- ③ 로즈(Rhodes)의 정부 간 관계론은 지방정부가 조직자원과 **재정자원** 측면에서 중앙정부보다 우월한 지위에 있다고 본다.
▶ **로즈모형에서 재정자원: 중앙정부가 유리**
- ④ 티부(Tiebout)의 발에 의한 투표(voting with feet)가 가능하기 위해서는 주민의 자유로운 이동성, 공공서비스 제공에서 외부효과 **존재** 등의 전제조건이 충족되어야 한다.
▶ **티부 모형의 가정: 외부효과의 부존재**

<이해용 해설>

- ② (X) 라이트(Wright)의 정부 간 관계모형은 정부 간 관계를 **포괄형(내포형), 중첩형, 분리형**으로 구분한다.
- ③ (X) 로즈(Rhodes) 모형은 **중앙정부가 재정자원과 법적 자원**에서 우위가 있고, 지방정부는 **조직자원과 정보자원**에서 우위가 있다고 본다.
- ④ (X) 티부가설(발에 의한 투표)은 한 지역의 공공서비스가 다른 지역에 미치는 **외부효과가 없어야** 한다고 가정하고 있다. 이는 한 지역의 공공서비스는 그 지역주민만이 사용할 수 있어야 하고 다른 지역주민은 사용할 수 없어야 한다는 것을 말한다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1658번(2016 지방9급)]

정부 간 관계(IGR) 모형에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고른 것은?

- ㄴ. 로즈(Rhodes)는 **지방정부**는 법적 자원, 재정적 자원에서 우위를 점하며, **중앙정부**는 정보자원과 조직자원의 측면에서 우위를 점한다고 주장한다.
- ㄷ. 라이트(Wright)는 정부 간 관계를 포괄형, 분리형, 중첩형 세 유형으로 나누고, 각 유형별로 지방정부의 사무내용, 중앙-지방 간 재정관계와 인사관계의 차이가 있음을 밝히고 있다.

[기출에강한행정학 111번 관린틀린선지(2019 국가7급)]

티부가설(Tiebout Hypothesis)의 가정이 아닌 것은?

- 지방공공재는 외부효과가 **존재**한다.

[기출문제] 중요도 C, 난이도 상

Point 038 정책학 개관

문 19. 정책학의 발전과정에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 드로어(Dror)는 정책결정의 방법, 지식, 체제에 관심을 두어야 한다고 주장하고, 정책결정체제에 대한 이해와 정책결정의 개선을 강조하였다.
- ② 정책의제설정 이론은 정책의제의 해결방안 탐색을 강조하며, 문제가 의제로 설정되지 않는 비결정(non decision making) 상황에 관하여는 관심이 적다.
- ③ 라스웰(Lasswell)은 정책과정에 관한 지식보다 정책에 필요한 지식이 더 중요하며, 사회적 가치는 분석 대상에서 제외해야 함을 강조하였다.
- ④ 1950년대에는 담론과 프레임을 통한 문제구조화에 관심이 높아 OR(operation research)과 후생경제학의 기법 활용에는 소홀하였다.

<Tip>

이 문제는 선지 ④가 생소한 내용이기 때문에 기출문제에 있는 내용만으로는 완벽하게 해결하긴 어렵습니다. 하지만 선지 ④에 대한 내용을 모르더라도 선지 ①은 정책결정모형을 제시한 모든 학자에게 해당될 수 있는 당연한 내용이기 때문에 선지 ①, ④ 중에서는 선지 ①을 골라야 합니다.

<암기용 해설>

- ② 정책의제설정 이론은 정책의제의 해결방안 탐색을 강조하며, 문제가 의제로 설정되지 않는 비결정(nondecision making) 상황에 관하여는 관심이 **적다**.
- ▶ **정책의제설정 이론: 무의사결정(비결정)도 연구**
- ③ 라스웰(Lasswell)은 정책과정에 관한 지식보다 정책에 필요한 지식이 더 중요하며, 사회적 가치는 분석 대상에서 **제외**해야 함을 강조하였다.
▶ **라스웰의 정책학: 가치판단 강조**
- ④ 1950년대에는 담론과 프레임을 통한 문제구조화에 관심이 **높아** OR(ope ration research)과 후생경제학의 기법 활용에는 **소홀**하였다.
▶ **1950년대: OR, 후생경제학의 기법을 주로 활용**

<이해용 해설>

- ② (X) **정책의제설정 이론**은 바흐라흐(Bachrach)와 바라츠(Baratz)가 제시한 무의사결정론이 강조하는 무의사결정(비결정)을 통한 의제설정 권력 행사에 대해서도 관심이 **많다**.
- ③ (X) **라스웰(Lasswell)**은 정책학에서 과학적·경험적 연구를 통한 정책과정에 관한 지식보다 **규범적·처방적** 연구를 통한 **정책에 필요한 지식**이 더 중요하다고 보면서, 인간의 존엄성을 실현하기 위한 **사회적 가치**에 대한 판단이 핵심이라고 주장하였다.
- ④ (X) 1950년대에는 제2차 세계대전 중에 개발된 수학적인 작전 연구에 바탕을 둔 OR(경영과학) 기법과 후생경제학적 분석기법이 많이 활용되었다. 담론과 프레임을 통한 문제의 구조화에 대해서는 1960년대 심각한 사회문제의 해결을 위한 가치판단이 강조되면서 관심이 높아졌다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 332번(2018 서울(추)7급)]

라스웰(Lasswell)의 정책지향(policy orientation)의 내용에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 정책학은 사회문제의 해결을 지향해야 한다.
- ② ‘**정책과정에** 관한 지식’은 규범적, 처방적 지식을 의미한다.

[기출에강한행정학 386번(2017 국가9급, 2013 군무원9급, 2010 지방9급)]

무의사결정(non-decision making)에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 지배적인 엘리트집단은 자신들의 이해관계와 부합하지 않는 이슈라도 정책의제설정단계에서 **논의하려고** 한다.

[100점 방지] 중요도 C, 난이도 상

Point 166 지방재정의 특징

문 20. 현행 지방세의 탄력세율 제도에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 지방세 일부 세목의 세율에 대해 일정 범위 내에서 지방자치단체가 자율적으로 결정할 수 있다.
- ㄴ. 레저세, 지방소비세는 탄력세율이 적용되지 않는다.
- ㄷ. 조례로 담배소비세, 주행분 자동차세에 대해 표준세율의 50%를 가감하는 방식과 같이 일정 비율을 가감하는 방식이 주로 활용된다.

- ① ㄱ
- ② ㄱ, ㄴ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄱ, ㄴ, ㄷ

<Tip>

탄력세율 제도가 무엇인지는 알고 있어야 하지만, 지방세별 구체적인 가감 범위나 방식까지는 다 암기하기도 어렵고 제출제 가능성도 매우 낮습니다. 선지 ㄱ은 알고 있었을 것이고, 지방세 11개 중 탄력세율이 적용되지 않는 것은 선지 ㄴ의 2개 밖에 없으니 선지 ㄴ 자체로 암기하면 되고, 선지 ㄷ은 합격하려면 공부하지 말아야 합니다.

<암기용 해설>

- ㄷ. **조례**로 담배소비세, 주행분 자동차세에 대해 표준세율의 **50%**를 가감하는 방식과 같이 일정 비율을 가감하는 방식이 주로 활용된다.
- ▶ **담배소비세, 주행분 자동차세의 탄력세율: 30% 범위에서 대통령령으로 가감 가능**

<이해용 해설>

- ㄱ (○) 탄력세율 제도는 「지방세법」이 정한 지방세 일부 세목의 세율에 대해 표준세율의 일정 범위 내에서 지방자치단체가 자율적으로 세율을 가감할 수 있는 제도이다.
- ㄴ (○) 지방세 중 탄력세율은 취득세, 등록면허세, 담배소비세, 주민세, 지방소득세, 재산세, 자동차세, 지역자원시설세, 지방교육세에 적용되고 있고, 레저세와 지방소비세에는 적용되지 않는다.
- ㄷ (×) 담배소비세와 주행분 자동차세의 탄력세율은 표준세율의 30% 범위에서 대통령령으로 가감할 수 있도록 하고 있다.