

행 정 학

해설위원 : 김덕관

무단복사 판매시 저작권법에 의거 경고조치 없이 고발하여 민·형사상 책임을 지게 됩니다.

- 반드시 OMR카드에 성명, 주민등록번호를 기재하시기 바랍니다.
- OMR카드 작성시 컴퓨터용 사인펜으로 작성해주시기 바랍니다.

▶ 정답

01	02	03	04	05	06	07	08	09	10
②	③	①	②	③	②	④	③	②	②
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
②	②	①	②	③	②	③	①	④	③
21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
②	②	③	④	③	②	③	④	④	③
31	32	33	34	35	36	37	38	39	40
②	①	①	①	②	③	③	①	③	②

▶ 출제영역 분포

단원	문제수	단원	문제수
행정학총론	12	재무이론	6
정책이론	6	행정환류	3
조직이론	3	지방자치론	3
인사이론	7		

▶ 문제분류 및 실력진단기준

기출문제	36	생소한 문제	4	100점 방지	0
------	----	--------	---	---------	---



실질적인 만점: 100점, 고득점: 92.5점 이상, 분발대상: 80점 이하

▶ 총평

경찰승진 행정학 시험문제는 대부분 공무원 행정학 기출문제에서 그대로 출제했었다가 작년에만 몇 문제가 새로운 유형을 출제되었습니다. 하지만 올해 다시 대부분 공무원 행정학 기출문제에서 그대로 출제하는 방식으로 변경되었습니다. 작년에 출제 방식의 변화를 추구하면서 실험적인 방식으로 출제되었으나, 바쁜 업무와 병행해야 하는 경찰승진 수험생 분들의 특성상 커트라인이 대폭 하락하면서 기존 방식으로 돌아간 것으로 보입니다.

따라서 앞으로도 올해와 같은 출제경향이 유지될 것으로 보입니다. 가령 작년처럼 몇 문제가 어렵게 나오더라도 그만큼 커트라인이 하락하니, 여차피 당락은 기출문제에서 반복출제된 문제에서 갑니다. 행정학만큼은 절대 흔들리지 말고 제가 강의에서 강조해준 내용과 단원별 기출문제집인 「기출에 강한 행정학」의 기출문제(이하 '기출문제')에 집중하여 공부하면 합격합니다.

이번 시험은 2, 18번은 정답이 명확해야 하는 객관식 행정학 시험에 출제하기에는 논란의 여지가 있는 문제이기 때문에 틀렸어도 괜찮습니다. 수험생 입장에서는 대비가 불가능한 부분입니다. 그 외의 문제에서는 37, 39번 문제가 생소한 내용이지만, 둘 다 행정학을 공부하다 보면 자연스럽게 맞추게 되는 내용입니다. 그리고 나머지 36문제는 기출문제에서 그대로 출제되었기 때문에 강의에서도 배우고 대비도 가능한 부분입니다.

수험생 입장에서는 이게 마음에 와닿지 않을 수 있기 때문에 해설 강의에서 제가 일일이 기출문제와 비교해줍니다. 40문제라 강의도 2시간이 넘지만, 해설 강의를 참고하면 이를 제대로 느끼고 앞으로의 공부방향도 제대로 잡힐 겁니다. 이번 시험에서는 공부방향을 잘못 잡았거나 조금 부족했을 수 있으나, 다음 시험에서는 부족한 부분을 보완하여 꼭 합격하시길 바랍니다.

▶ 문제 및 해설

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

Point 035 규제의 유형

문 1. 정부규제에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 규제피라미드는 피규제자의 규제 불응에 대해 정부가 새로운 규제를 도입해 피규제자의 규제 부담이 증가하는 현상을 말한다.
- ② 포지티브(positive) 규제가 네거티브(negative) 규제보다 피규제자에 더 많은 자율성을 보장해준다.
- ③ 사회적 규제는 개인 및 기업의 사회적 행동에 대한 규제로서, 사회적 규제의 역사는 경제적 규제의 역사보다 짧다.
- ④ 규제의 역할이란 규제가 의도하지 않은 부작용을 초래하여 규제가 가진 본래 목적과 상반된 결과를 초래하는 현상을 말한다.

<암기용 해설>

- ② 포지티브(positive) 규제가 네거티브(negative) 규제보다 피규제자에 더 많은 자율성을 보장해준다.

▶ 피규제자의 자율성: 네거티브 규제 > 포지티브 규제

<이해용 해설>

- ① (○) 규제의 악순환(규제피라미드, 타르 베이비 효과, 끈끈이 인형효과)은 규제를 지키지 않는 행위를 규제하기 위해 또 다른 규제를 하는 것으로, 규제가 규제를 낳는 현상을 말한다. 이에 따라 피규제자의 규제 부담이 증가하게 된다.
- ② (×) 네거티브 규제는 원칙적으로 허용하고 예외적으로만 금지하는 규제 방식이며, 포지티브 규제는 원칙적으로 금지하고 예외적으로만 허용하는 규제방식이다. 따라서 피규제자의 자율성은 네거티브 규제가 포지티브 규제보다 높다.
- ③ (○) 사회적 규제는 인간의 기본권을 보장하기 위해 개인 및 기업의 사회적 행동에 대해 규제하는 것을 말하고, 경제적 규제는 공정하고 실질적인 시장경쟁을 위한 규제를 말한다. 경제활동은 인류 초기부터 있었지만 인간의 기본권에 대한 개념은 현대사회에서 대두된 개념이기 때문에 일반적으로 사회적 규제의 역사가 경제적 규제의 역사보다 짧다.

<관련 기출문제>

[기출에 강한 행정학 314번(2019 국가9급, 2018 지방9급)]

규제의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ③ 포지티브 규제는 네거티브 규제보다 피규제자의 자율성을 더 보장한다.

[생소한 문제] 중요도 C, 난이도 상

Point 031 공급방식 : 민영화

문 2. 공공서비스 공급방식 중 하나인 민간위탁에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 정부가 공공서비스를 민간기관에 위탁하여 생산·공급하는 것으로서 외주라고도 한다.
- ② 민간기관들 간 경쟁을 유도하여 생산비용을 절감하거나 양질의 공공서비스를 지속적으로 공급하게 한다.
- ③ 교육시설, 탁아시설 등에 보조금이나 현물을 주어 민간에서 공공부문의 기능을 수행하는 것을 포함한다.
- ④ 책임소재 불분명으로 인한 책임회피 현상이 야기될 수 있다.

<Tip>

이 문제는 논란의 여지가 있는 문제이니 틀렸어도 괜찮습니다. 이 문제의 '민간위탁'은 "협의를 민간위탁인 계약" 방식을 의미하는 것으로 출제되었습니다. 그런데 최근에는 실제로 시험문제는 '민간위탁'이라는 용어를 주로 계약뿐만 아니라 다양한 민간위탁 방식을 포함하는 용어로 쓰기 때문에 "협의를 민간위탁"이라고 명시해주지 않으면서 계약 방식이 아닌 민간위탁 방식인 선지 ③의 '보조금'을 틀린 선지로 출제하는 건 논란의 여지가 강합니다.

<암기용 해설>

- ③ 교육시설, 탁아시설 등에 ~~보조금이나 현물을 주어~~ 민간에서 공공부문의 기능을 수행하는 것을 포함한다.
- ▶ **협의를 민간위탁: 계약**

<이해용 해설>

- ① (○) 민간위탁은 정부가 공공서비스를 민간기관에 위탁하여 생산 및 공급하도록 하는 것으로, 공공서비스를 외주화(out-sourcing)하는 것을 말한다.
- ② (○) 민간위탁은 민간기관들 간 경쟁을 유도하여 공공서비스의 효율성을 높여 생산비용을 절감하고, 국민에 대한 대응성을 높여 양질의 공공서비스를 공급하는 방식이다.
- ③ (×) 협의를 민간위탁은 여러 민간기관 중 정부가 효율적으로 공공서비스를 공급할 수 있는 민간기관을 선정하는 계약 방식을 의미한다. 교육시설, 탁아시설 등에 보조금이나 현물을 주는 보조금 방식은 협의를 민간위탁인 계약 방식과는 다른 민간위탁 방식이다.
- ④ (○) 정부가 제공해야 하는 공공서비스를 민간이 제공하도록 하는 방식이기 때문에 정부와 민간 간 책임소재가 불분명하여 서로 책임을 회피하는 현상이 발생할 수 있다.

[기출문제] 중요도 C, 난이도 상

Point 021 정부와 시장 : 정부실패

문 3. 공공재 공급에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 리바이어던(Leviathan) 가설은 공공부문 서비스의 노동집약적 성격으로 인해 민간부문에 비해 생산비용이 빨리 증가하는 것을 설명한다.
- ② 뷰캐넌(Buchanan)의 다수결투표는 예산규모를 팽창시키고 공공재의 과다 공급을 초래한다는 것을 설명한다.
- ③ 머스그레이브(Musgrave)는 공공재의 경우 세금납부자인 시민이 자신이 부담한 것에 비해 적은 편익이 돌아간다고 인식하는데, 이러한 재정착각의 상황에서 조세에 대한 저항이 발생하여 공공재가 과소 공급된다고 주장한다.
- ④ 피콕과 와이즈만(Peacock & Wiseman)의 전위효과는 위기시에 증가한 재정수준은 정상적으로 회복된 후에도 감소하지 않고 다른 사업에서 지속적으로 지출되는 것을 말한다.

<Tip>

'리바이어던 가설'이 뭔지 모르더라도 모든 강의/교재에서 배우는 '보물 효과(보물병)'를 알고 있으면 풀 수 있는 문제입니다. 정부규모의 확대 혹은 축소를 설명하는 이론은 무수히 많지만, 제가 강조해주는 이론을 제대로 공부해야 문제가 잘 풀립니다.

<암기용 해설>

- ① **리바이어던(Leviathan) 가설**은 공공부문 서비스의 노동집약적 성격으로 인해 민간부문에 비해 생산비용이 빨리 증가하는 것을 설명한다.
- ▶ **보물 효과(보물병)**

<이해용 해설>

- ① (×) 정부가 생산하는 서비스의 노동집약적 성격으로 인해 생산비용이 상대적으로 빨리 상승하여 공공지출이 차지하는 비율이 증가하는 현상을 보물(Baumol) 효과(보물병)라고 한다.
- ② (○) 뷰캐넌(Buchanan)은 다수결투표에서는 일반 대중들이 자신들에게 혜택을 제공하는 정부지출을 지지하는 투표를 하기 때문에 예산규모를 팽창시키고 공공재의 과다 공급을 초래한다고 주장한다.
- ③ (○) 머스그레이브(Musgrave)는 공공재의 경우 시민들이 자신이 부담한 조세에 비해 더 적은 편익을 얻는다고 인식하기 때문에 조세에 대해 저항하고, 이에 따라 공공재가 과소 공급된다고 주장한다.
- ④ (○) 피콕(Peacock)과 와이즈만(Wiseman)의 전위효과는 사회혼란기와 같은 위기 상황을 극복하기 위해 공공지출이 증가하면 정상적으로 회복된 후에도 공공지출이 민간지출을 대체하는 것을 말한다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 198번(2012 경찰간부)]

정부규모팽창에 대한 이론의 설명으로 옳은 것을 모두 고르면?

- ㄹ. 파킨슨 법칙 - 공무원의 수가 해야 할 업무의 경중이나 그 유무에 관계없이 일정 비율로 증가하는 현상
- ㅁ. 보물 효과(Baumol's effect) - 정부가 생산 공급하는 서비스의 생산비용이 상대적으로 빨리 **하락**하여 정부 지출이 **감소**하는 현상

[기출에강한행정학 198번 **관련틀린선지**(2013 해경간부)]

공무원 수 증가에 관한 파킨슨(Parkinson) 법칙에 대한 설명 중 옳지 않은 것은?

- 정부업무는 노동집약적 성격을 가지고 있어서 공무원 수는 늘어날 수밖에 없다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

Point 020 정부와 시장 : 시장실패

문 4. 정부실패에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 공공선택론은 공공서비스의 생산 및 공급에 있어서의 정부실패를 치유하기 위해 공공부문의 시장경제화가 바람직하다는 입장이다.
- ② '비배제성'과 '비경합성'이라는 속성을 가진 공공재의 존재는 정부실패를 발생시키는 주요 요인 중 하나이다.
- ③ 파생적 외부효과로 인한 정부실패는 정부 보조 삭감, 규제완화 등의 방식으로 해결하는 것이 일반적이다.
- ④ 니스카넨(Niskanen)의 예산극대화 가설에 따르면, 정부 관료들이 자신의 이익을 극대화하기 위해 적정 생산수준보다 과잉생산을 하게 되어 정부실패가 발생한다.

<암기용 해설>

- ② '비배제성'과 '비경합성'이라는 속성을 가진 공공재의 존재는 **정부실패**를 발생시키는 주요 요인 중 하나이다.
- ▶ 공공재: 시장실패의 원인

<이해용 해설>

- ① (○) 공공선택론은 1970년대 **정부실패**를 치유하기 위해 공공부문에 **시장의 원리**를 도입해야 한다고 주장하는 이론이다.
- ② (X) 비배제성과 비경합성을 가진 공공재에서 발생하는 무임승차 문제는 **시장실패의 원인**이다.
- ③ (○) 정부보조와 규제 자체가 정부개입이기 때문에 **정부보조를 삭감하고 규제를 완화**시키면 정부개입으로 인한 비의도적 효과인 **파생적 외부효과**를 감소시킬 수 있다.
- ④ (○) 니스카넨(Niskanen)의 **예산극대화 모형**에 의하면 관료는 자신의 권한을 확대하기 위해 **예산의 극대화**를 추구한다. 따라서 예산인 총비용이 최대가 되는 **총편익과 총비용이 같은 지점**에서 공공서비스를 공급하고, 이는 사회적인 최적생산에 비해 **과다생산**이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 183번(2012 경찰간부, 2009 국가7급)]

다음 보기 중 정부실패의 요인은 모두 몇 개인가?

ㄱ. 공공재의 존재

[기출에강한행정학 184번(2014 사회복지9급)]

전통적으로 정부는 시장실패의 교정수단으로 간주되었으나 수입할당제, 가격통제, 과도한 규제 등 정부의 지나친 개입은 오히려 시장을 악화시킬 수 있다는 주장이 대두되었다. 이러한 정부실패의 요인에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ② **비경합적이고 비배타적인 성격의 재화**

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

Point 028 수단적 이념 : 효율성과 효과성

문 5. 행정가치 중 하나의 효율성(efficiency)에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 효율성은 투입 대비 산출의 비율을 나타내는 개념으로, 산출에 대한 비용의 관계라는 조직 내의 조건으로 이해된다.
- ② 파레토 최적(Pareto optimum) 상태는 효율성을 이론적으로 뒷받침하는 기준으로, 이는 자원 배분의 효율성을 의미한다.
- ③ 기계적 효율성은 효율을 수량적으로 파악한 개념으로, 과거 정치행정일원론 시대에 행정학에 도입되면서 중요시된 효율관이다.
- ④ 사회적 효율성은 구성원의 인간적 가치의 실현 등을 내용으로 하는 효율관으로, 민주성의 개념으로 이해되기도 한다.

<암기용 해설>

- ③ 기계적 효율성은 효율을 수량적으로 파악한 개념으로, 과거 **정치행정일원론** 시대에 행정학에 도입되면서 중요시된 효율관이다.
- ▶ 기계적 효율성: 정치행정일원론이 중시

<이해용 해설>

- ② (○) 파레토 최적은 다른 사람의 효용을 감소시키지 않으면서 누군가의 효용을 증가시킬 수 없는 상태를 말하는 것으로, 자원배분의 **효율성**의 기준이 된다.
- ③ (X) **기계적 효율성**은 금전적 가치 등 측정가능한 계량적인 가치를 중심으로 투입 대비 산출을 파악하는 것을 말한다. 이는 정치적 영역에서 결정한 정책을 가치판단 없이 기계적인 의미에서 효율적으로 집행하는 것을 강조한 **정치행정일원론**이 중시한 효율성이다.
- ④ (○) **사회적 효율성**은 인간적 가치 등 사회의 다양한 바람직한 가치들을 중심으로 투입 대비 산출을 파악하는 것을 말한다. 공공선택론에서는 사회적 효율성을 고객의 요구에 대응하는 것으로 보면서 이를 민주성의 개념으로 이해하기도 하였다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 251번(2010 국회9급)]

기계적 효율성과 사회적 효율성에 대한 개념으로 옳지 않은 것은?

- ⑤ 기계적 효율성은 정치·행정 이론론의 시대에 경영학의 과학적 관리론이 행정학에 도입되면서 중요시된 효율관이다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

Point 015 신공공관리론

문 6. 행정개혁(행정혁신)의 관점에 관한 설명으로 옳은 것을 모두 고른 것은?

- ㄱ. 신공공관리론(NPM: New Public Management)은 행정과 경영의 유사성에 대한 인식에 기초해 행정 활동이나 관료행위의 관행을 개선하는 것을 강조한다.
- ㄴ. 탈신공공관리론(Post NPM)은 신공공관리론을 수정·보완하는 관점에서 조직의 구조적 분화 강화, 적극적 규제완화 등을 강조한다.
- ㄷ. 뉴거버넌스론(New Governance)은 다양한 이해관계자들과의 협력적 해결을 중요시하기 때문에 사회적 자본에 기초한 시민의 집단적 역량과 참여를 강조한다.
- ㄹ. 신공공서비스론(New Public Service)은 국민을 정부의 고객으로 인식하면서 공공서비스의 질 관리, 고객에 대한 서비스 선택권 부여 등을 강조한다.

- ① ㄱ, ㄴ
- ② ㄱ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄷ, ㄹ

<Tip>

탈신공공관리론, 뉴거버넌스론, 신공공서비스론은 모두 다른 이론이지만, 모두 주로 신공공관리론과 비교되는 이론이기 때문에 신공공관리론의 내용이 "틀린 선지"로 자주 출제됩니다.

<암기용 해설>

- ㄴ. 탈신공공관리론(Post NPM)은 신공공관리론을 수정·보완하는 관점에서 **조직의 구조적 분화 강화, 적극적 규제완화** 등을 강조한다.
▶ 탈신공공관리론: 구조적 통합, 재규제화 강조
- ㄷ. 신공공서비스론(New Public Service)은 국민을 정부의 고객으로 인식하면서 공공서비스의 질 관리, 고객에 대한 서비스 선택권 부여 등을 강조한다.
▶ 신공공관리론

<이해용 해설>

- ㄱ (○) 신공공관리론은 **행정과 경영의 유사성을 강조하면서 민간기업의 경영 원리를 행정에도 도입하여** 행정활동이나 관료행위를 더 효율적을 개선하려는 이론이다.
- ㄴ (×) 탈신공공관리론은 신공공관리론을 수정·보완하려는 이론으로, 지나치게 시장에 치우쳤던 신공공관리의 역기능을 교정하고 통치역량을 강화하기 위해 **구조적 통합과 재규제화** 등을 강조한다.
- ㄷ (○) 뉴거버넌스론은 정부와 민간의 다양한 참여자들 간 협력을 통한 공공서비스 제공 및 사회문제 해결을 강조한다. 따라서 이를 촉진시킬 수 있는 사회적 자본에 기초한 시민의 집단적 역량과 참여를 강조한다.
- ㄹ (×) 국민을 정부의 **고객으로** 인식하면서 **공공서비스의 품질을 높이고** 고객에 대한 서비스 선택권을 부여하는 것을 강조하는 것은 시장의 원리를 공공부문에 도입하려는 신공공관리론이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 141번(2015 해경간부)]

다음 중 탈신공공관리에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 신공공관리를 **대체**하는 이론이다.
- ② 조직개편의 방향은 구조적 통합을 통한 분절화의 축소, 총체적 정부의 강조, 집권화·역량 및 조정의 증대이다.

[기출에강한행정학 141번 관련틀린선지(2019 국회9급)]

행정이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- 신공공관리론의 수정과 보완을 주장하는 탈신공공관리론에서는 시장 활성화를 위해 정부의 **적극적인 규제완화**를 주장한다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

Point 003 행정과 정치의 관계

문 7. 정치행정이원론에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 정치행정이원론의 대표학자인 윌슨(Wilson)은 19세기 후반 당시 미국의 진보주의로부터 영향을 받았다.
- ② 정치는 의사결정의 영역이고, 행정은 결정된 내용을 집행한다고 보았다.
- ③ 정치행정이원론은 정당정치 및 엽관주의의 폐해를 극복하기 위한 이론적 기초를 제시하고자 했다.
- ④ 정책결정에 있어서 행정의 적극적 역할을 강조한다.

<암기용 해설>

④ 정책결정에 있어서 **행정의 적극적 역할**을 강조한다.

▶ 정치: 정책을 결정

행정: 결정된 정책의 집행

<이해용 해설>

- ① (○) 우드로 윌슨(W.Wilson)은 미국의 진보주의 운동(행정개혁 운동)의 영향을 받아 행정의 능률적인 집행 기능을 강조하는 정치행정이원론을 주장하였다.
- ② (○), ④ (×) 정치행정이원론은 정치에서 정책을 결정하면 행정은 결정된 정책을 능률적으로 집행하는 기능을 담당한다고 본다.
- ③ (○) 집권정당에 대한 충성도·공헌도에 따라 공무원을 임용하는 엽관주의는 행정의 부패와 타락 등 각종 폐해를 야기하였다. 이에 따라 우드로 윌슨은 엽관주의의 폐해를 극복하기 위해 정치와 행정을 분리한 정치행정이원론과 객관적인 능력·자격 등을 기준으로 공무원을 임용하는 실적주의를 도입하였다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 7번(2011 전환특채)]

정치·행정이원론에 대한 설명이 아닌 것은?

- ① 엽관주의의 비효율을 극복하기 위해 실적주의를 확립하는 과정에서 등장하였다.
- ③ **세계대공황 발생으로 복잡한 사회문제 해결을 위해 정책결정기능이 강조되었다.**
- ④ 행정을 정치권에서 결정하는 정책의 집행을 위한 관리기술로 보았다

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

Point 004 국가의 변천과 정부관

문 8. 정부관의 변천에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 대공황 이후 케인즈주의, 루즈벨트 대통령의 뉴딜정책은 큰 정부관을 강조하였다.
- ② 신자유주의는 큰 정부에서 작은 정부로의 전환을 강조한다.
- ③ 시장실패에 대한 대응으로 나타난 큰 정부는 규제를 완화하고 사회보장, 의료보험 등 사회정책을 펼침으로써, 정부의 적극적 역할을 강조하였다.
- ④ 신공공관리론은 작은 정부를 적극적으로 옹호한다.

<암기용 해설>

③ 시장실패에 대한 대응으로 나타난 큰 정부는 규제를 **완화**하고 사회보장, 의료보험 등 사회정책을 펼침으로써, 정부의 적극적 역할을 강조하였다.

▶ 큰 정부: 규제 강화

<이해용 해설>

- ① (○), ③ (×) 1930년대 대공황 등 시장실패를 치유하기 위한 케인즈주의, 루즈벨트 대통령의 뉴딜정책 등 정부의 역할을 강조하는 큰 정부가 대두되었다. 큰 정부는 규제의 강화, 사회보장, 의료보험 등 사회보장정책 등을 통해 정부의 적극적 역할을 강조하였다.
- ② (○), ④ (○) 1970년대 심각한 정부 재정적자 등 정부실패를 치유하기 위해 시장의 원리를 강조한 신자유주의와 이에 기초한 신공공관리론은 정부의 역할을 줄이는 작은 정부를 강조하였다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 14번(2019 서울(추)7급)]

작은 정부와 큰 정부에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ② 시장 실패에 대한 대응으로 나타난 큰 정부는 규제를 **완화**하고 사회보장, 의료보험 등 사회정책을 펼침으로써, 정부의 적극적 역할을 강조하였으며, 이러한 이유로 정부의 크기가 커졌다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

Point 006 미국 행정학의 성립과 반발

문 9. 행정학의 발전과정에 대한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 행정관리론은 과학적 관리론으로부터 영향을 받아 행정에는 과학적인 원리가 존재하므로 행정의 능률성을 제고하기 위해서는 이들 원리를 발견해 행정에 적용해야 한다고 주장하였다.
- ② 굴릭(Gulick)은 비공식적 요인들에 대한 관심이 높아 통제위주의 관료제를 중시하였다.
- ③ 사이먼(Simon)은 전문화의 원리, 명령통일의 원리, 부서화의 원리 등은 상호간에 모순성이 존재한다고 지적하면서 이러한 원리들은 과학적인 실험을 거치지 않은 격언에 불과하다고 논박하였다.
- ④ 신행정학은 1968년 미국 미노브룩회의에서 왈도(Waldo)의 주도하에 새로운 행정학의 방향모색으로 태동하였다.

<암기용 해설>

- ② 굴릭(Gulick)은 **비공식적** 요인들에 대한 관심이 높아 통제위주의 관료제를 중시하였다.
- ▶ 미국의 고전적 행정학: 공식적 요인을 중시
인간관계론: 비공식적 요인 중시

<이해용 해설>

- ① (○), ② (×) 굴릭(Gulick)과 어윅(Urwick)의 행정관리론(원리주의) 등 19C 말 미국의 고전적 행정학은 과학적 관리론의 영향을 받아 능률적인 집행을 위해 과학적인 연구를 거쳐 정해진 공식적인 요인을 강조하였다. 비공식적 요인은 인간관계론에서 관심을 가지는 영역이다.
- ③ (○) 사이먼(Simon)은 행정관리론(원리주의)의 연구는 과학적 방법과 거리가 있으며 행정관리론의 행정원리들은 원리(principle)가 아니라 과학적인 증명을 거치지 않은 격언(proverb)에 불과하다고 지적했다.
- ④ (○) 왈도(Waldo)의 신행정학은 후기행태론의 한 분파로, 가치로부터 분리된 사실이란 존재하지 않는다고 주장하면서 가치와 사실의 분리를 강조하는 사이먼(Simon)의 행태론에 반대하는 이론이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 34번(2009 지방9급)]

행정관리학과에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 대표적인 학자로는 굴릭(Gulick), 어윅(Urwick), 페이올(Fayol) 등이 있다.
- ② **비공식적**집단의 생성이나 조직 내의 갈등 등에 대한 설명을 용이하게 해준다.
- ③ 과학적 관리론, 고전적 관료제론 등과 함께 행정학의 출범 초기에 학문적 기초를 쌓는 데 크게 기여했다.

[기출에강한행정학 33번(2006 서울7급)]

행정학은 대체로 19C 말 미국을 중심으로 나타났다는 데 의견이 일치되고 있다. 다음 중 초기의 고전적 행정학의 특징이라고 볼 수 없는 것은?

- ③ **비공식적** 요인들에 대한 관심이 높아 통제위주의 관료제를 중시하였다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

Point 014 공공선택론

문 10. 공공선택론에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 주요 학자로 뷰캐넌(Buchanan)과 툴록(Tullock)이 있다.
- ② 던리비(Dunleavy)의 관청형성 모형에 따르면 관료들이 정책결정을 할 때 사적이익보다는 공적이익을 우선시한다.
- ③ 공공선택론은 자유시장의 논리를 공공부문에 도입함으로써 시장실패를 야기할 수 있다는 한계를 안고 있다.
- ④ 티부(Tiebout) 모형은 지방정부의 공공서비스에 외부효과가 발생하지 않아야 한다는 것을 가정한다.

<암기용 해설>

- ② 던리비(Dunleavy)의 관청형성 모형에 따르면 관료들이 정책결정을 할 때 사적이익보다는 **공적이익**을 우선시한다.
- ▶ 관청형성모형: 합리적 경제인 가정 ⇨ 관료도 사익극대화 추구

<이해용 해설>

- ② (×) 관청형성모형은 공공선택론의 가정을 적용하는 모형으로, 관료 또한 공적이익보다 사적이익을 우선시하는 합리적 경제인이라고 본다.
- ③ (○) 공공선택론은 효율성만을 추구하는 시장의 원리에 치중하기 때문에 시장실패 가능성이 있다는 비판을 받는다. 시장의 원리는 소득분배의 불평등이라는 본질적인 한계를 가지고 있으며, 불평등한 소득분배로 인해 형성된 개인의 기득권이 계속 유지되는 현상유지적인 균형이론이라는 비판을 받는다.
- ④ (○) 티부가설(발에 의한 투표)은 한 지역의 공공서비스가 다른 지역에 미치는 외부효과가 없어야 한다고 가정하고 있다. 이는 한 지역의 공공서비스는 그 지역주민만이 사용할 수 있어야 하고 다른 지역 주민은 사용할 수 없어야 한다는 것을 말한다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 117번(2018 지방9급)]

던리비(Dunleavy)의 관청형성 모형에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ④ 관료들이 정책결정을 할 때 사적이익보다는 **공적이익**을 우선시한다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

Point 041 정책과정의 권력모형

문 11. 정책의제가 어떻게 형성되는지를 설명하는 것으로 관점이 다른 하나는?

- ① 바흐라흐와 바라츠(Bachrach & Baratz)의 무의사결정이론
- ② 벤틀리와 트루먼(Bentley & Truman)의 이익집단론
- ③ 밀스(Mills)의 지위접근법
- ④ 미헬스(Michels)의 과두제의 철칙

<암기용 해설>

- ①, ③, ④ 바흐라흐와 바라츠의 무의사결정이론, 밀스의 지위접근법, 미헬스의 과두제의 철칙: 엘리트주의적 관점
- ② 벤틀리와 트루먼의 이익집단론: 다원주의적 관점

<이해용 해설>

- ①, ③, ④ 바흐라흐(Bachrach)와 바라츠(Baratz)의 무의사결정이론, 밀스(Mills)의 지위접근법, 미헬스(Michels)의 과두제의 철칙은 모두 엘리트주의적 관점의 이론이다.
- ② 벤틀리(Bentley)와 트루먼(Truman)의 이익집단론은 다원주의적 관점의 이론이다.

<관련 기출문제>

[기술에강한행정학 385번(2007 경남7급)]

다음 중 엘리트이론의 정책모형과 가장 거리가 멀다고 생각되는 것은?

- ② 신엘리트이론이라 할 수 있는 Bachrach와 Baratz의 무의사결정론은 **이익집단 자유주의**에 대한 비판에서 출발하였다.
- ④ Mills, C. Wright는 엘리트 중 가장 중요한 권력엘리트는 대기업엘리트, 정치엘리트 그리고 군사엘리트라고 주장한다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

Point 039 정책의 유형

문 12. 로위(Lowi)의 정책 유형 중 분배정책에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 정책과 관련된 복잡한 상호작용 없이 단순하게 개별화된 의사결정이 이루어지며 세부사업의 집합이 정책을 구성하게 된다.
- ② 정책에 따라 누가 손해를 보고 누가 혜택을 보는지를 놓고 이해당사자 간 제로섬(zero sum) 게임이 벌어지거나 참여자들 간에 갈등이 발생할 가능성이 높다.
- ③ 정책 과정에서 이해당사자들 간의 협상을 통해 비교적 안정적인 연합을 형성할 수 있다.
- ④ 로그롤링(log-rolling)이나 포크 배럴(pork barrel)과 같은 정치적 현상이 나타날 수 있다.

<암기용 해설>

- ② 정책에 따라 누가 손해를 보고 누가 혜택을 보는지를 놓고 이해당사자 간 제로섬(zero sum) 게임이 벌어지거나 참여자들 간에 갈등이 발생할 가능성이 **높다**.
- ▶ 제로섬 게임 및 갈등 가능성이 낮음

<이해용 해설>

- ① (○) 분배정책의 경우 특정 대상에게 각종 재화·권리·이익·서비스 등을 제공하거나 분배하는 정책으로 정책과 관련된 복잡한 상호작용 없이 **단순하게 각각의 수혜집단에게 개별적으로 편의배분을 결정할 수 있다**.
- ② (×), ③ (○) 분배정책은 이익을 배분해주는 정책이기 때문에 특별히 반대하는 집단이 별로 없다. 따라서 이해당사자 간 대립이 적어 **제로섬(zero-sum) 게임 가능성도 낮고 참여자들 간 갈등 가능성도 낮다**. 또한 이해당사자들 간 협상을 통해 비교적 **안정적인 연합을 형성할 수 있다**.
- ④ (○) 국민의 세금으로 편익을 배분하는 분배정책에서는 의원들이 그 혜택을 나누어 가지려고 노력하는 **밀어주기(log-rolling)나 나눠먹기(pork barrel)**가 많이 발생한다.

<관련 기출문제>

[기술에강한행정학 367번 **관련틀린선지**(2015 서울9급)]

분배정책에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- 이해당사자 간 제로섬(zero sum)게임이 벌어지고 갈등이 발생될 가능성이 규제정책에 비해 상대적으로 더 **크다**.

[기술에강한행정학 341번 **관련틀린선지**(2014 지방9급)]

로위(Lowi)의 정책분류와 그 특징을 연결한 것 중 옳지 않은 것은?

- 배분정책 - 재화와 서비스를 사회의 특정 부분에 배분하는 정책으로 수혜자와 비용부담자 간 갈등이 **발생**한다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

Point 062 정책집행 연구의 접근방법

문 13. 정책집행의 **상향적 접근(bottom-up approach)**에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 정책결정과 정책집행을 엄밀히 구분해서 바라보는 이원론적 접근을 취한다.
- ② 정책목표 대신 집행문제의 해결에 논의의 초점을 맞춘다.
- ③ 일선관료가 정책집행과정에서 큰 영향력을 행사한다고 본다.
- ④ 집행의 제도적 구조, 집행 자원 배분 등 집행의 거시적 틀을 무시한다는 비판을 받는다.

<암기용 해설>

- ① 정책결정과 정책집행을 엄밀히 구분해서 바라보는 이원론적 접근을 취한다.
▶ 하향식 접근

<이해용 해설>

- ① (X) 정책결정과 정책집행을 엄밀히 구분하는 정치행정이원론적 관점을 취하는 것은 결정된 내용이 그대로 집행된다고 보는 하향식 접근이다.
- ② (O) 상향식 접근은 정해진 정책목표의 달성보다는 집행현장에서 발생하는 다양한 문제를 해결하는 것에 초점을 맞춘다.
- ③ (O) 상향식 접근은 정책집행 과정에서 집행현장의 다양한 문제를 처리하는 것을 강조한다. 따라서 현장의 관료인 일선관료가 정책집행 과정에서 큰 영향력을 행사한다고 본다.
- ④ (O) 정부의 하위영역에서 이루어지는 실제 집행에 초점을 맞추는 상향식 접근은 정부의 상위영역에서 정하는 집행의 제도적 구조, 집행을 위한 자원 배분 등 집행의 거시적 틀을 무시한다는 비판을 받는다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 576번(2017 국가9급)]

정책집행의 상향적 접근방법에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ② 정책결정과 정책집행은 뚜렷하게 구분된다고 본다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

Point 050 정책대안의 탐색과 결과예측

문 14. 정책 델파이(Policy Delphi)에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 개인의 이해관계나 가치판단이 개입될 수 있다.
- ② 정책대안에 대한 주장들이 표면화 된 이후 참여자들 간 공개적 토론이 허용되지 않는다.
- ③ 경험적 자료나 이론이 없는 경우 예측자의 주관적 판단에 의해 예측하는 방법 중 하나이다.
- ④ 주요 정책이슈의 잠정적인 해결책에 대하여 있을 수 있는 반대의견을 창출할 수 있다.

<암기용 해설>

- ② 정책대안에 대한 주장들이 표면화 된 이후 참여자들 간 공개적 토론이 허용되지 않는다.
▶ 마지막 단계에서 대면토론

<이해용 해설>

- ① (O) 델파이 기법과 달리 정책델파이 기법은 전문가뿐만 아니라 이해관계자도 참여한다. 따라서 개인적인 이해관계나 가치판단이 개입될 수 있다.
- ② (X) 델파이 기법과 정책델파이 기법 모두 처음에는 익명성이 보장된 상태에서 의견을 내지만, 델파이 기법과 달리 정책델파이 기법은 논쟁이 표면화되면 마지막 단계에서 공개적인 대면토론을 통해 합의를 도출한다.
- ③ (O) 정책델파이 기법은 주관적 예측기법으로, 경험적 자료나 이론이 부족한 경우 사람의 주관적 판단에 의해 미래를 예측하는 방법이다.
- ④ (O) 전문가들의 의견의 중위값을 통계처리하는 델파이 기법과 달리 정책델파이 기법은 전문가들의 의견차이를 부각시켜 의도적으로 갈등을 조성한다. 따라서 잠정적인 해결책에 대하여 있을 수 있는 반대의견도 확인할 수 있다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 465번(2013 경찰간부)]

정책델파이 기법에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정책델파이에 참여하는 사람들은 초기단계에서만 익명성이 요구되며, 논쟁이 표면화되고 나면 참여자들은 공개적으로 토론하게 된다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 상

Point 055 의사결정모형 : 혼합모형과 최적모형

문 15. 정책결정모형에 관한 설명으로 가장 적절한 것은?

- ① 엘리슨(Allison)모형은 정책문제, 해결책, 선택기회, 참여자의 네 요소가 독자적으로 흘러 다니다가 여러 계기로 교차하여 만나게 될 의사결정이 이루어진다고 본다.
- ② 만족모형은 모든 대안을 탐색한 후 만족할 만한 결과를 도출한다.
- ③ 최적모형에 따르면 정책결과 관련해 위험최소화전략 대신 혁신전략을 취하는 것은 상위정책결정(metapolicy making)에 해당한다.
- ④ 회사모형은 조직의 불확실한 환경을 회피하고 조직 내 갈등을 극복하기 위하여 장기적인 전략과 기획의 중요성을 강조한다.

<Tip>

선지 ③에서 상위정책결정 단계의 세부적인 결정사항을 암기할 필요는 없습니다. 정책결정을 위한 전략을 결정하면 상위정책결정 단계입니다.

<암기용 해설>

- ① 엘리슨(Allison)모형은 정책문제, 해결책, 선택기회, 참여자의 네 요소가 독자적으로 흘러 다니다가 여러 계기로 교차하여 만나게 될 의사결정이 이루어진다고 본다.
- ▶ 쓰레기통 모형
- ② 만족모형은 모든 대안을 탐색한 후 만족할 만한 결과를 도출한다.
- ▶ 만족모형: 일부 대안만 탐색
- ④ 회사모형은 조직의 불확실한 환경을 회피하고 조직 내 갈등을 극복하기 위하여 **장기적인** 전략과 기획의 중요성을 강조한다.
- ▶ 회사모형: 불확실성 회피 ⇨ **단기적 전략**

<이해용 해설>

- ① (X) 문제, 해결책, 참여자, 선택기회의 네 요소가 독자적으로 흘러 다니다가 **우연한 계기로** 만날 때 의사결정이 이루어진다고 보는 것은 **쓰레기통 모형**이다.
- ② (X) 인간의 제한된 합리성을 가정하는 **만족모형**은 모든 대안을 탐색할 수 없다고 보고 **일부 대안만** 탐색하여 만족기준을 넘는 대안을 선택한다고 본다.
- ③ (O) 최적모형의 **상위(초, 메타) 정책결정** 단계에서는 **정책결정을 위한 전략**을 결정한다.
- ④ (X) **회사모형**에서 회사조직은 제한된 합리성으로 인해 **불확실성을 회피**하려 한다. 따라서 환경에 대해 **단기적으로** 대응하고, 불확실성을 제거하기 위해 적극적으로 환경을 통제하려고 한다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 515번(2012 국가7급)]

정책결정모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ③ 쓰레기통모형에서는 문제, 해결책, 선택기회, 참여자의 네 요소가 독자적으로 흘러 다니다가 어떤 계기로 교차해 만나게 될 때 결정이 이뤄진다고 본다.

[기출에강한행정학 497번 관련틀린선지(2020 경찰간부, 2014 국가7급)]

정책결정모형에 대한 설명으로 옳은 것은 몇 개인가?

- 만족모형은 **모든 대안**을 탐색한 후 만족할 만한 결과를 도출하는 것이다.

[기출에강한행정학 526번 관련틀린선지(2022 국가9급)]

의사결정 모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- '회사모형'은 조직의 불확실한 환경을 회피하고 조직 내 갈등을 극복하기 위하여 **장기적인** 전략과 기획의 중요성을 강조한다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

Point 066 정책평가의 고려요소

문 16. 정책평가의 실험설계에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 선발요인이나 상실요인을 통제하기 위해 무작위배정과 사전측정을 활용할 수 있다.
- ② 성숙효과는 실험대상자들이 사전측정의 내용에 대해 친숙하게 되어 사후 측정값이 달라지는 것이다.
- ③ 실험 중에 피실험자의 일부가 탈락하여 실험결과에 영향을 미치게 되는 경우를 상실요인이라고 한다.
- ④ 실험의 효과가 크게 나타날 것으로 예상되는 집단만을 의도적으로 실험집단에 배정하는 것은 외적 타당성을 저해한다.

<Tip>

선지 ①에서 선발요인이나 상실요인 등 '내적 타당성 저해요인을 통제'한다는 것은 '내적 타당성을 증가'시킨다는 말과 같은 말입니다.

<암기용 해설>

- ② **성숙효과**는 실험대상자들이 사전측정의 내용에 대해 친숙하게 되어 사후 측정값이 달라지는 것이다.
- ▶ **실험(측정)효과**

<이해용 해설>

- ① (O) 이상적인 조건이 갖춰져 있는 경우에는 무작위배정으로 실험집단과 통제집단의 동질성을 완전히 확보하여 내적 타당성 저해요인을 통제할 수 있다. 현실적으로 무작위배정을 하기 어려운 경우에는 **사전측정** 결과가 유사한 피실험자들을 실험집단과 통제집단에 짝짓기배정하는 방법 등을 활용하여 실험집단과 통제집단의 동질성을 높일 수 있다.
- ② (X) 피실험자들이 **사전측정의 내용에 대해 친숙하게** 되어 사후 측정값이 달라지는 것은 **실험(측정)효과**라고 한다. **성숙효과는** **순전히 시간의 경과에 따른 변화가 실험 결과에 영향을 주는 것을** 말한다.
- ④ (O) 실험의 효과가 **크게 나타날 것으로** 예상되는 **집단만을** 의도적으로 실험집단에 배정하는 것은 **외적 타당성 저해요인** 중 **크리밍 효과**이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 621번(2021 지방9급, 2016 국가7급)]

내적타당성의 위협 요인에 대한 설명을 바르게 연결한 것은?

ㄱ. 실험(testing)효과

B. 정책 및 프로그램의 실시 전후 유사한 검사를 반복하는 경우에 시험에 친숙도가 높아져 측정값에 영향을 미치는 경우

[기출문제] 중요도 C, 난이도 중

Point 031 공급방식 : 민영화

문 17. 제3섹터에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 제3섹터는 민간부문이 비영리활동을 수행하거나, 공공기관이 영리활동을 수행하는 영역을 포함한다.
- ② 비정부조직(NGO)은 정부실패와 시장실패를 배경으로 등장하였다.
- ③ 제3섹터는 정부와 시장과는 독립적으로 운영되는 비공식적이고 비제도적인 조직이다.
- ④ 비정부조직(NGO)은 시민의 자발적·자원적(voluntary) 참여를 통해 구성되기 때문에 자치적(self-governing) 특성을 지닌다.

<Tip>

‘제3섹터’에 대한 문제는 출제비중이 매우 떨어지고, 이 문제처럼 ‘정부와 민간 모두에 관련되는 중간 영역’이라는 것만 알아도 풀리는 출제포인트만 출제됩니다.

<암기용 해설>

- ③ 제3섹터는 정부와 시장과는 **독립적으로** 운영되는 비공식적이고 비제도적인 조직이다.
- ▶ 정부와 시장에 모두 관련되는 중간 영역

<이해용 해설>

- ① (○), ③ (×) 제3섹터는 제1섹터인 정부와 제2섹터인 민간(시장, 시민사회)과 독립적인 부분이 아니라 정부와 민간(시장, 시민사회)에 모두 관련되는 중간 영역을 의미한다. 그 예로 민간부문이 정부처럼 비영리활동을 수행하거나, 공공기관이 민간부문처럼 영리활동을 수행하는 영역 등을 들 수 있다.
- ② (○), ④ (○) 비정부조직(NGO)은 정부실패와 시장실패를 모두 치유하기 위한 시민사회의 참여 형태 중 하나로 등장하였다. 이는 시민들의 자발적·자원적 참여를 통해 구성되며 시민들이 스스로 결정하는 자치적 특성을 지닌다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 285번(2007 충북9급)]

- 다음 중 제3섹터에 대한 설명으로 가장 거리가 먼 것은?
- ② 정부와 민간의 혼합영역으로 양자가 사업가적 파트너로서 공동으로 출자하여 운영되는 결사체를 제3섹터의 하나로 볼 수 있다.

[생소한 문제] 중요도 C, 난이도 상

Point 013 합리적선택 신제도주의의 주요이론

문 18. 거래비용이론에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 거래비용이론은 인간의 제한적 합리성(bounded rationality)이 아닌 합리성(rationality)을 전제로 한다.
- ② 사전 거래비용은 거래 계약을 위한 정보취득 및 거래협상 등에 들어가는 비용을 포함하며 사후 거래비용은 이행감시비용을 포함한다.
- ③ 자산의 특정성이 높을수록 타인과의 거래가 어려워 거래비용이 증가하는 경향이 있다.
- ④ 거래비용과 내부관리비용과의 비교를 통해 전자가 후자보다 크면 수직적 통합 전략이 효과적이다.

<Tip>

거래비용이론이 ‘제한된 합리성’을 가정한다는 것은 이 문제처럼 출제포인트로 출제하기에는 부적합한 측면이 있으니, 이 문제는 틀려도 괜찮고 앞으로도 따로 대비하지 않아도 됩니다. 거래비용이론은 인간의 완전한 합리성을 가정해도 발생하는 거래비용도 고려하고 인간의 제한된 합리성으로 인해 발생하는 거래비용도 모두 고려하는 이론입니다.

<암기용 해설>

- ① 거래비용이론은 인간의 제한적 합리성(bounded rationality)이 **아닌** 합리성(rationality)을 전제로 한다.
- ▶ 제한된 합리성으로 인한 거래비용도 고려

<이해용 해설>

- ① (×) 거래비용이론은 시장의 교환행위에서 발생하는 각종 비용인 거래비용에 대한 이론이다. 거래비용의 개념에는 인간의 완전한 합리성을 가정해도 발생하는 거래비용도 포함되고, 인간의 제한된 합리성으로 인해 발생하는 거래비용도 모두 포함된다.
- ② (○) 사전 거래비용은 계약을 위한 정보취득 및 거래협상 등에 들어가는 비용처럼 교환행위 전에 발생하는 거래비용을 말한다. 사후 거래비용은 계약 후 계약내용의 이행 여부에 대한 감시비용처럼 교환행위 후에 발생하는 거래비용을 말한다.
- ③ (○) 자산특정성이란 다른 자산으로 대체하기 어려운 특성을 말한다. 자산특정성이 높은 자산일수록 그 자산을 구하기 어려운 경우에는 거래가 어려워져 거래비용이 증가한다.
- ④ (○) 거래비용이론에서 계층제적 조직은 거래비용을 감소시키지만 조정비용(내부관리비용)을 발생시킨다고 본다. 따라서 거래비용과 조정비용(내부관리비용)을 비교하여 거래비용이 조정비용(내부관리비용)보다 더 큰 경우에는 계층제적 조직을 만들어 조직을 수직적으로 통합하는 전략이 효과적이다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

Point 078 데프트(Daft)의 조직구조

문 19. 조직구조 모형에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 기능구조(functional structure)에서는 공통기능별 통합을 통해 규모의 경제에 의한 비용 절감을 도모할 수 있다.
- ② 사업구조(divisional structure)에서는 사업부서들이 자율적으로 운영되므로 부서 내 기능 조정 가능성은 증진되지만 부서 간 기능 조정은 곤란해진다.
- ③ 네트워크구조(network structure)에서는 조직 자체 기능은 핵심역량 위주로 하고 여타 기능은 외부계약 관계를 통해서 수행한다.
- ④ 매트릭스구조(matrix structure)에서는 각 기능부서를 사업별로 운영함에 따라 성과책임의 소재가 분명해진다.

<암기용 해설>

④ 매트릭스구조(matrix structure)에서는 각 **기능부서**를 사업별로 운영함에 따라 성과책임의 소재가 분명해진다.

▶ 매트릭스 구조: 사업부서를 사업별로 운영

<이해용 해설>

- ① (○) 기능구조는 하나의 부서가 하나의 기능을 수행하도록 하는 구조이다. 따라서 기능별로 통합되어 있기 때문에 **기능별로 규모의 경제**가 있고 이에 따라 **비용을 절감**할 수 있다.
- ② (○) 사업구조는 하나의 부서가 하나의 사업을 수행하도록 하는 구조이다. 이를 위해 각 사업부서는 부서 내에 모든 기능을 가지고 있기 때문에 부서 내 **기능 조정은 용이**하다. 하지만 자율적으로 사업을 운영하는 각 사업부서 간 조정은 **곤란**하다.
- ③ (○) 네트워크 구조는 중심조직은 **핵심 기능**만 수행하고, **부수적 기능**은 전문적인 외부기관과의 계약을 통해 수행하는 구조이다.
- ④ (×) 매트릭스 구조는 **기능구조와 사업구조를 결합**한 조직이다. 기능부서가 전문적인 기능을 수행하고, 이들을 **사업부서가 조정**하여 사업을 운영한다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 732번(2012 지방7급)]

매트릭스 구조에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ② 기능부서 통제 권한의 계층은 수직적으로 흐르고, 사업부서 간 조정 권한의 계층은 수평적으로 흐르게 된다.

[기출에강한행정학 734번(2020 지방7급, 2017 국가(추)9급)]

조직유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ③ 매트릭스 조직(matrix organization)은 기능 중심의 수직조직과 프로젝트 중심의 수평조직을 결합한 구조로서, **평평통일의 원리에 따라 책임과 권한의 한계가 명확**하다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 상

Point 098 전략적 관리(SM)와 균형성과표(BSC)

문 20. 균형성과표(BSC: Balanced Score Card)에 관한 설명으로 가장 적절한 것은?

- ① 거시적·장기적 측면의 계획 및 전략보다는 미시적·단기적 계획 및 전략의 이행 성과를 관리하는 데 초점을 맞춘다.
- ② 특정 조직에 적용함에 있어서, 해당 조직의 특성에 따라 각 관점별 성과지표는 상이하겠지만 재무, 고객, 내부 프로세스, 학습과 성장이라는 4대 관점은 변경되거나 확정될 수 없다.
- ③ 조직의 내부 요소와 외부 요소 간의 균형은 물론, 결과를 예측해 주는 선행지표와 결과인 후행지표 간의 균형을 중시한다.
- ④ 부서별 목표(하위계층 성과표)를 먼저 설정하고 그것을 토대로 조직 전체의 목표를 설정하는 **상향식** 접근방법을 취한다.

<Tip>

균형성과표(BSC)는 4대 관점 간, 과정과 결과, 내부와 외부, 장기와 단기의 균형을 추구하기 때문에 4대 관점 중, 과정과 결과 중, 내부와 외부 중, 장기와 단기 중, 선지 ①처럼 어느 하나를 더 중시한다는 선지는 틀린 선지이고, 선지 ③처럼 균형을 중시한다고 하면 옳은 선지입니다.

<암기용 해설>

① 거시적·장기적 측면의 계획 및 전략**보다는** 미시적·단기적 계획 및 전략의 이행 성과를 관리하는 데 초점을 맞춘다.

▶ 거시적·장기적 측면과 미시적·단기적 측면의 균형

② 특정 조직에 적용함에 있어서, 해당 조직의 특성에 따라 각 관점별 성과지표는 상이하겠지만 재무, 고객, 내부 프로세스, 학습과 성장이라는 4대 관점은 변경되거나 확정될 수 **없다**.

▶ 조직의 특성에 따라 4대 관점 변경 가능

④ **부서별 목표(하위계층 성과표)**를 먼저 설정하고 그것을 토대로 **조직 전체의 목표**를 설정하는 **상향식** 접근방법을 취한다.

▶ 하향식 목표설정: 조직전체의 목표를 먼저 설정하고 하위부서의 목표로 구체화

<이해용 해설>

① (×), ③ (○) 균형성과표(BSC)는 **균형성과표(BSC)는 재무, 고객, 내부 프로세스, 학습과 성장이라는 4가지 관점 간의 균형과 내부와 외부의 균형, 장기와 단기의 균형, 과정과 결과의 균형, 선행지표와 후행지표의 균형을 강조**한다.

② (×) 4대 관점으로 재무, 고객, 내부 프로세스, 학습과 성장 관점을 제시하며, **조직의 특성에 따라 이를 변경하여 적용 가능**하다고 본다.

④ (×) 균형성과표(BSC)는 조직전체 목표의 달성에 초점을 맞추는 **조직전체적 성과관리** 도구이다. 조직의 비전을 달성하기 위한 **조직전체 목표를 먼저 설정**하고 이를 바탕으로 부서별 **하위목표를 설정**하는 **하향식** 방법으로 목표를 설정한다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 950번(2014 행정사)]

공공부문에서 성과관리 도구로서 균형성과표에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 거시적·장기적 측면의 조직문화 형성보다는 순익과 같은 미시적·단기적 목표와 계획 및 전략에 초점을 둔다.
- ③ 과정과 결과 및 조직 내·외부적 관점 중 어느 하나보다는 통합적 균형을 추구한다.

[기출에강한행정학 951번(2013 국회8급)]

다음 중 균형성과표(balanced score card)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ③ 균형성과표를 조직에 적용시키는 경우 4대 관점뿐만 아니라 조직의 특성에 따라서 5대 관점이나 6대 관점으로 구분하는 것도 가능하다.

[기출에강한행정학 954번(2006 충남9급)]

BSC(Balanced Score Card), 즉 균형성과표에 대한 설명이 잘못된 것은?

- ④ 부서별 목표(하위계층 성과표)를 먼저 설정하고 그것을 토대로 조직 전체의 목표를 작성한다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

Point 070 조직이론의 전개

문 21. 조직이론에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 고전적 조직이론은 조직 내 기계적 능력을 중시하고, 조직 속의 인간을 합리적 경제인으로 간주한다.
- ② 고전적 조직이론에서는 공조직과 사조직의 관리는 본질적으로 다르다는 공사행정이원론에 입각하고 있다.
- ③ 신고전적 조직이론은 메이요(Mayo) 등에 의한 호손(Hawthorne)공장 실험에서 시작되었다.
- ④ 현대적 조직이론은 동태적이고 유기적인 조직을 상정하며 조직발전(OD: Organization Development)을 중시해왔다.

<Tip>

'정치행정이원론=공사행정이원론', '정치행정이원론=공사행정이원론'입니다.

<암기용 해설>

- ② 고전적 조직이론에서는 공조직과 사조직의 관리는 본질적으로 다르다는 공사행정이원론에 입각하고 있다.
- ▶ 고전적 조직이론: 정치행정이원론(공사행정이원론)적 관점

<이해용 해설>

- ① (○), ② (×) 고전적 조직이론은 테일러(Taylor)의 과학적관리론의 영향을 받아 공조직과 사조직의 관리는 본질적으로 같다고 보는 정치행정이원론(공사행정이원론)적 관점이다. 이는 정치적 영역에서 결정된 정책을 행정이 능률적으로 집행하는 것을 강조하며, 조직 내 기계적 능률성을 중시하고 조직 속의 인간을 합리적 경제인으로 간주한다.
- ③ (○) 신고전 조직이론은 호손실험을 바탕으로 하는 메이요(Mayo)의 인간관계론에서 시작되었다.
- ④ (○) 현대적 조직이론은 변화하는 환경에 대응하기 위한 동태적이고 유기적인 조직을 상정하며, 구성원의 행태적 측면의 변화를 통해 환경변화에 대응하려는 조직발전(OD) 기법을 중시한다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 652번 관련틀린선지(2021 지방9급)]

조직이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- 고전적 조직이론은 조직 내 사회적 능력을 강조하고, 조직 속의 인간을 자아실현인으로 간주한다.

[기출에강한행정학 653번(2021 국회9급)]

<보기>의 내용을 조직이론의 발전 과정에 따라 고전적 조직이론 → 신고전적 조직이론 → 현대적 조직이론의 순서로 배열한 것은?

- ㄷ. 과학적 관리론과 관료제 등이 대표적이다. → ㄴ. 호손실험연구 등을 포함한 인간관계학파가 대표적이다. → ㄱ. 조직을 환경과 상호작용하는 동태적이고 유기체적인 존재로 파악한다.

[기출문제] 중요도 C, 난이도 상

Point 109 중앙인사기관과 인사청문제도

문 22. 우리나라 국회 인사청문회제도에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 인사청문특별위원회의 인사청문과 소관상임위원회의 인사청문으로 구분되며 인사청문특별위원회의 위원 정수는 13인이다.
- ② 인사청문특별위원회의 인사청문 대상자에는 국무총리, 헌법재판소장, 감사원장, 대법원장, 대법관, 헌법재판소 재판관 및 대통령이 임명하는 중앙선거관리위원회 위원 3인이 포함된다.
- ③ 인사청문특별위원회는 임명동의안에 대한 인사청문회를 마친 날로부터 3일 이내에 심사경과보고서 또는 인사청문경과보고서를 의장에게 제출한다.
- ④ 소관상임위원회 인사청문회의 인사청문경과보고서 내용은 법적 구속력이 없다.

<Tip>

선지 ②에서 '헌법재판소 재판관'도 국회에서 선출하는 3인만 인사청문특별위원회에서 인사청문을 하고, 나머지 6인은 소관상임위원회에서 인사청문을 합니다.

<암기용 해설>

② 인사청문특별위원회의 인사청문 대상자에는 국무총리, 헌법재판소장, 감사원장, 대법원장, 대법관, 헌법재판소 재판관 및 **대통령이 임명하는** 중앙선거관리위원회 위원 3인이 포함된다.

▶ **인사청문특별위원회의 인사청문 대상: 국회에서 선출하는 중앙선거관리위원회 위원 3인**

<이해용 해설>

② (X) 중앙선거관리위원회 위원 9인 중 국회에서 선출하는 3인은 인사청문특별위원회에서 인사청문을 하며, **대통령이 임명하는 3인**과 대법원장이 지명하는 3인은 **소관상임위원회**에서 인사청문을 한다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1066번(2020 경찰승진)]

현행 우리나라 인사청문회제도에 관한 설명으로 가장 적절한 것은?

- ④ 국회에서 선출하는 헌법재판소 재판관 및 중앙선거관리위원회 위원의 인사청문회는 인사청문특별위원회에서 실시한다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

Point 118 공무원연금

문 23. 우리나라 공무원 연금제도에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 1960년 「공무원연금법」 제정으로 공무원연금제도의 법적 토대가 마련되었다.
- ② 연금조성 방식은 기금제와 기여제를 적용하고 있다.
- ③ 보건복지부는 공무원연금제도를 총괄하고 있으며, 공무원연금공단은 연금업무를 집행하고 있다.
- ④ 기여금을 부담하는 재직기간은 최대 36년이다.

<Tip>

각종 인사 기능을 총괄하는 중앙행정기관은 인사혁신처입니다.

<암기용 해설>

③ **보건복지부**는 공무원연금제도를 총괄하고 있으며, 공무원연금공단은 연금업무를 집행하고 있다.

▶ **공무원연금제도 총괄: 인사혁신처**

<이해용 해설>

② (○) 우리나라 공무원연금 방식은 미리 조성된 기금에서 연금을 지급하는 **기금제**이면서 기금 조성에 정부뿐만 아니라 공무원도 기여하는 **기여제**를 택하고 있다.

③ (X) 공무원연금제도는 **인사혁신처**에서 총괄한다.

④ (○) 우리나라 공무원연금 제도에서 공무원은 최대 **36년**까지만 **기여금을 납부**하면 된다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1177번(2009 지방7급)]

우리나라 공무원 연금제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ② 우리나라에서는 1960년에 공무원연금법이 제정 공포되었다.

[기출에강한행정학 1176번 **관련틀린선지**(2019 서울(추)9급)]

우리나라 공무원연금 재정 확보 방식을 옳게 짚은 것은?

- **바카금제** - 기여제

[기출에강한행정학 1179번(2015 해경간부, 2013 국가9급)]

현행 우리나라 공무원 연금제도에 대한 내용 중 옳은 것만으로 짚어진 것은?

- ㄷ. 기여금은 납부기간이 36년을 초과해도 **납부하여야 한다**.

[기출문제] 중요도 C, 난이도 상

Point 116 사기

문 24. 우리나라 공무원 소청심사제도에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 인사혁신처에 설치된 소청심사위원회는 위원장 1명을 포함한 5명 이상 7명 이하의 상임위원과 상임위원 수의 2분의 1 이상인 비상임위원으로 구성된다.
- ② 국회, 법원, 헌법재판소 및 선거관리위원회 소속 공무원의 소청에 관한 사항을 심사 결정하기 위하여 국회사무처, 법원행정처, 헌법재판소 사무처 및 중앙선거관리위원회 사무처에 각각 해당 소청심사위원회를 둔다.
- ③ 소청심사위원회의 결정은 처분 행정청을 기속한다.
- ④ 모든 국가 및 지방 공무원은 소청심사를 통해 공무원 징계처분에 대한 이의제기권을 보장받는다.

<Tip>

모든 강의에서 계속 요령을 배웠듯이, 대부분의 규정에는 예외가 있고 이를 모든 공무원에게 혹은 항상, 언제나 적용된다고 바빠서 "틀린 선지"로 출제로 출제합니다. 이 출제패턴 기억하고 있죠?

<암기용 해설>

- ④ 모든 국가 및 지방 공무원은 소청심사를 통해 공무원 징계처분에 대한 이의제기권을 보장받는다.
- ▶ 예외적으로 소청심사를 제기할 수 없는 공무원도 있음

<이해용 해설>

- ③ (○) 소청심사위원회의 결정은 법적 구속력(기속력)이 있기 때문에 처분 행정청은 소청심사위원회의 결정에 따라야 한다.
- ④ (×) 원칙적으로 공무원은 징계처분 등 불이익처분에 대해 소청심사를 제기할 수 있으나, 특수경력직 공무원 등 예외적으로 소청심사를 제기할 수 없는 공무원도 있다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1154번(2014 국가7급)]

인사혁신처에 설치된 소청심사위원회에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ③ 위원장 1명을 포함한 5명 이상 7명 이내의 상임위원으로 구성하고, 필요시 비상임위원을 둘 수 있다.

[기출에강한행정학 1153번(2021 지방7급)]

공무원고충처리에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ③ 소청심사위원회의 결정은 처분청에 대한 법적 기속력이 있지만, 고충심사위원회의 결정은 처분청에 대한 법적 기속력이 없다.

[기출문제] 중요도 C, 난이도 중

Point 113 다면평가와 역량평가

문 25. 다면평가제도에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 입체적이고 다면적인 평가 결과를 도출하여 평가의 객관성과 공정성을 강화할 수 있다.
- ② 하급자가 상급자를 평가함에 따라 계층제를 통한 내부통제를 약화시킬 우려가 있다.
- ③ 우리나라에서는 이명박 정부 당시 다면평가제도가 처음 도입되었다.
- ④ 우리나라 제도상 평가자는 피평가자의 상사, 동료, 부하, 민원인 등으로 구성된다.

<Tip>

선지 ③을 몰랐더라도 나머지 선지들이 옳다는 것을 알고 소거하여 풀 수 있어야 하는 문제입니다.

<암기용 해설>

- ③ 우리나라에서는 이명박 정부 당시 다면평가제도가 처음 도입되었다.
- ▶ 우리나라 다면평가: 김대중 정부에서 도입

<이해용 해설>

- ① (○), ④ (○) 다면평가는 피평가자에 대하여 상관뿐만 아니라 동료, 부하, 민원인도 평가하는 제도이다. 따라서 입체적이고 다면적인 평가 결과를 도출하여 평가의 객관성과 공정성을 강화할 수 있다.
- ② (○) 다면평가는 부하(하급자)도 상관(상급자)을 평가함에 따라 계층제를 통한 내부통제를 약화시킬 우려도 있고, 계층제를 통한 내부통제와 충돌할 우려도 있다.
- ③ (×) 우리나라 다면평가는 김대중 정부에서 처음 도입되었다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1116번(2013 서울9급, 2006 전북7급)]

다면평가제도의 장점과 유용성에 대한 설명 중 가장 거리가 먼 것은?

- ① 계층제를 통한 내부통제를 강화할 수 있다.
- ② 평가의 객관성과 신뢰성을 높일 수 있다.

[기출에강한행정학 1119번(2013 해경간부)]

다면평가제에 관한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ② 우리나라는 1998년 공무원임용령에 다면평가 결과를 승진에 활용할 수 있는 법적 근거를 마련했다.

[기출에강한행정학 1114번 관련틀린선지(2021 경찰승진, 2017 국가(추)9급)]

우리나라 다면평정법에 대한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- 다면평가의 평가자에 피평가자의 상급 또는 상위 공무원, 동료, 하급 또는 하위 공무원은 포함되지만, 민원인은 참여할 수 없다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

Point 109 중앙인사기관과 인사청문제도

문 26. 중앙인사기관에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 독립합의형은 타 기관과의 밀착을 방지하고 입법부나 일반 국민 및 행정부와의 관계를 원만하게 설정할 수 있다.
- ② 비독립단독형은 합의에 따른 결정방식으로 인사의 공정성을 유지할 수 있다.
- ③ 독립합의형은 업관주의의 영향력을 배제함으로써 실적제를 발전시키는 데 유리하다.
- ④ 우리나라는 2014년 국무총리 소속으로 인사혁신처가 신설되어 현재까지 비독립단독형으로 유지되고 있다.

<암기용 해설>

- ② **비독립단독형**은 합의에 따른 결정방식으로 인사의 공정성을 유지할 수 있다.
- ▶ 독립합의형

<이해용 해설>

- ① (○) 행정수반으로부터 독립성이 강한 독립합의형은 행정기관과의 밀착을 방지하고 입법부나 일반 국민 등 행정부 외의 행위자와 행정부와의 관계를 원만하게 유지할 수 있다.
- ② (X) 복수의 위원들 간 합의에 따라 결정하고, 행정수반으로부터 독립성이 강하여 인사의 공정성을 유지할 수 있는 방식은 독립합의형이다.
- ③ (○) 정치지도자인 행정수반으로부터 독립성이 강한 독립합의형은 업관주의의 영향력을 배제함으로써 실적주의를 발전시키는 데 유리하다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1063번(2021 지방7급)]

다음 중앙인사기관의 유형에 대한 설명으로 옳은 것은?

- 행정수반이 인사관리에 직접적인 책임을 지며, 인사기관의 장은 행정수반을 보좌하여 집행업무를 담당한다.
- 인적자원 확보, 능력발전, 유지, 보상 등 인사관리에 대한 기능을 부처의 협조 하에 통합적으로 수행한다.
- 인사기관의 결정과 집행의 행위는 행정수반의 승인과 검토의 대상이 된다.

- ③ **합의에 따른 결정방식으로 인사의 공정성을 유지하는 것이 중요하다.**

[기출문제] 중요도 A, 난이도 상

Point 101 계급제와 직위분류제

문 27. 직위분류제에 관한 설명으로 옳은 것을 모두 고른 것은?

- ㄱ. '직급'은 직무의 종류가 유사하고 곤란도·책임도가 서로 다른 군을 말한다.
- ㄴ. 계급제와 비교할 때 직위분류제는 계급과 직위를 연계시키지 않아 인사행정의 수직적 융통성이 높다.
- ㄷ. 직위분류제는 계급제에 비해 업무의 전문화로 인하여 상위 직급에서의 업무 통합이 쉽다.
- ㄹ. 직위분류제는 조직 및 직무환경의 변화에 적절한 대응이 어렵다.

- ① ㄱ, ㄴ
- ② ㄴ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄹ
- ④ ㄷ, ㄹ

<암기용 해설>

- ㄱ. '직급'은 직무의 종류가 유사하고 곤란도·책임도가 서로 다른 군을 말한다.
- ▶ 직렬
- ㄷ. 직위분류제는 계급제에 비해 업무의 전문화로 인하여 상위 직급에서의 업무 통합이 **쉽다**.
- ▶ 직위분류제: 업무의 전문화 ⇨ 업무 통합이 어려움

<이해용 해설>

- ㄱ (X) 직무의 종류만 유사하고 곤란도·책임도는 서로 다른 직무의 군은 직렬이라고 한다.
- ㄴ (○) 계급제는 계급별로 대부분의 직무를 섭렵해야 상위계급으로 승진할 수 있기 때문에 인사행정의 수직적 융통성이 **낮다**. 이에 비해 직위분류제는 특정 직무의 전문성이 높으면 해당 직무의 상위등급으로 승진할 수 있기 때문에 인사행정의 수직적 융통성이 **높다**.
- ㄷ (X) 직위분류제에서는 한 사람이 한 가지 업무만 전문적으로 수행하기 때문에 다른 업무에 대한 이해도가 떨어져서 **업무 간 통합이 어렵다**는 단점이 있다.
- ㄹ (○) 직위분류제에서는 한 사람이 한 가지 업무만 전문적으로 수행하기 때문에 인력을 수평적으로 이동시키기 곤란하여 **조직 및 직무환경의 변화에 대응하기 어렵다**는 단점이 있다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 997번(2022 국가8급, 2010 경찰승진)]

직위분류제의 주요 개념에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ② '직급'은 직무의 종류가 유사하고 곤란도·책임도가 서로 다른 군(群)을 의미한다.

[기출에강한행정학 993번(2016 사회복지9급)]

계급제와 비교할 때, 직위분류제의 특성과 가장 거리가 먼 것은?

- ① 업무의 전문화로 인하여 상위직급에서의 업무통합이 **쉽다**.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

Point 112 근무성적평정제도

문 28. 근무성적평정 방법에 관한 설명으로 가장 적절한 것은?

- ① 피평정자들의 성적분포가 과도하게 집중되는 것을 방지하기 위해 등급별로 비율을 정하여 준수하도록 하는 강제선택법을 활용할 수 있다.
- ② 중요사건기록법은 피평정자로 하여금 자신의 근무실적을 스스로 보고하도록 하는 방법이다.
- ③ 행태기준평정척도법은 성과와 관련된 직무행태를 관찰하여 활동의 발생빈도를 측정하는 것으로 대표식 평정척도법에 중요사건기록법을 가미한 방법이다.
- ④ 대표식평정척도법은 평정자의 직관과 선협에 근거하여 평가요소를 결정하기 때문에 작성이 빠르고 쉬우며, 경제적이란 장점이 있다.

<Tip>

선지 ①에서 '강제선택법'과 '강제배분법'은 서로 다른 방법입니다.

<암기용 해설>

- ① 피평정자들의 성적분포가 과도하게 집중되는 것을 방지하기 위해 등급별로 비율을 정하여 준수하도록 하는 **강제선택법**을 활용할 수 있다.
- ▶ 강제배분법
- ② **중요사건기록법**은 피평정자로 하여금 자신의 근무실적을 스스로 보고하도록 하는 방법이다.
- ▶ 자기평정법
- ③ **행태기준평정척도법**은 성과와 관련된 직무행태를 관찰하여 활동의 발생빈도를 측정하는 것으로 대표식평정척도법에 중요사건기록법을 가미한 방법이다.
- ▶ 행태관찰척도법

<이해용 해설>

- ① (X) 피평정자들의 성적분포가 한 쪽으로 과도하게 집중되는 것을 방지하기 위해 등급별로 미리 성적분포 비율을 정해 놓는 방법은 강제배분법이다. 강제선택법은 체크리스트법을 사용할 때 모든 항목에 체크하도록 하는 방식을 말한다.
- ② (X) 피평정자로 하여금 자신의 근무실적을 스스로 보고하도록 하는 방법은 자기평정법이다. 중요사건기록법은 평정자가 피평정자의 직무와 관련된 중요사건을 기록하고 중요사건에 대해 피평정자와 토론하는 평정방법이다.
- ③ (X) 직무와 관련된 행태를 관찰하여 중요한 행태의 발생 빈도수를 측정하는 것은 행태관찰척도법이다. 행태기준척도법은 직무분석을 통해 마련한 기준에 따라 직무와 관련된 행태의 등급을 구분하는 방법이다. 행태기준척도법과 행태관찰척도법은 모두 대표식평정척도법에 중요사건기록법을 가미한 방법이고, 행태기준척도법에서 나타날 수 있는 행태별 등급 부여의 임의성을 보완하기 위해 행태관찰척도법이 고안되었다.
- ④ (O) 대표식평정척도법은 대표로 된 평정서를 작성하여 근무성적을 평정하는 방법으로, 삼관의 직관과 선협에 근거하여 평정요소별 점수를 부여하는 간단한 방식이다. 따라서 작성이 빠르고 쉬우며 경제적이란 장점이 있다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1099번(2021 국회9급, 2016 사회복지9급)]

<보기>의 설명과 근무성적평정 방법을 바르게 연결한 것은?

ㄱ. 평정자의 직관과 선협을 바탕으로 하여 평정하기 때문에 작성이 빠르고 쉬우며 경제적이란 강점이 있으나, 연쇄효과가 나타나기 쉽다.

- ② ㄱ - 대표식 평정척도법

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

Point 126 우리나라의 예산규범

문 29. 우리나라 중앙정부의 기금제도에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 국가가 특정한 목적을 위하여 특정 자금을 신축적으로 운용할 필요가 있을 때에 한하여 법률로써 설치한다.
- ② 예산의 통일성과 단일성 원칙에 위배된다.
- ③ 세입·세출 예산에 의하지 않고 예산 외로 운용할 수 있다.
- ④ 기금 상호 간에 여유재원을 전입 또는 전출하여 통합적으로 활용할 수 없다.

<암기용 해설>

- ④ 기금 상호 간에 여유재원을 전입 또는 전출하여 통합적으로 활용할 수 없다.

▶ 회계 및 기금 간 여유재원의 전출입 가능

<이해용 해설>

- ① (O) 기금은 국가가 특정한 목적을 위하여 일반회계와 별도로 특정 자금을 신축적으로 운용할 필요가 있을 때 법률로 설치하는 자금이다.
- ② (O) 기금은 특정 수입으로 특정 지출을 충당하는 것이 원칙이기 때문에 특정 수입으로 특정 지출을 충당하는 것을 금지하는 통일성의 원칙의 예외이고, 일반회계와 별도로 운용하는 자금이기 때문에 하나의 회계만 운영해야 한다는 단일성의 원칙의 예외이다.
- ③ (O) 세입세출예산은 일반회계와 특별회계로 구성되며, 기금은 세입세출 예산 외로 운용하는 자금이다.
- ④ (X) 우리나라는 일반회계, 특별회계, 기금 간 혹은 회계 간, 기금 간 여유재원의 전입 또는 전출이 가능하다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1264번(2014 경찰간부)]

다음 중 정부가 국가재정의 효율적 운용을 위해 도입한 제도와 가장 거리가 먼 것은?

- ③ 회계·기금 간 여유재원의 전입과 전출

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

Point 126 우리나라의 예산규범

문 30. 성인지예산에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 호주가 1984년에 처음 도입하였다.
- ② 예산이 남녀에게 어떠한 영향을 미치는지에 대한 효과를 평가하고 이를 세입·세출예산에 반영하여 남녀 평등을 구현하려는 예산이다.
- ③ 우리나라 성인지 예산서는 기획재정부장관이 각 중앙관서의 장과 협의하여 제시한 작성기준 및 방식에 따라 여성가족부장관이 작성한다.
- ④ 세입·세출예산이 남성과 여성에게 미치는 영향이 서로 다를 수 있다는 것을 전제한다.

<Tip>

Chapter 4의 우리나라 예산과정이 숙지되면 예산서는 각 중앙관서의 장이 작성한다는 것이 너무나 당연해지기 때문에 해당 규정을 암기하고 있지 않더라도 선지 ②가 틀렸다는 것을 알 수 있게 됩니다.

<암기용 해설>

- ③ 우리나라 성인지 예산서는 기획재정부장관이 각 중앙관서의 장과 협의하여 제시한 작성기준 및 방식에 따라 여성가족부장관이 작성한다.
- ▶ 여성가족부장관과 협의, 각 중앙관서의 장이 작성

<이해용 해설>

- ② (○), ④ (○) 성인지 예산제도는 세입세출예산이 남성과 여성에게 미치는 영향이 다르다는 전제 하에서 이러한 차이점을 인지하여 남성과 여성에게 예산을 다르게 배분하여 결과적으로 남녀평등을 구현하려는 예산제도이다. 따라서 예산이 남녀에게 어떠한 영향을 미치는지에 대한 효과를 평가하고 이를 세입세출예산에 반영하여 결과적인 녀평등을 구현한다.
- ③ (×) 성인지 예산서는 기획재정부장관이 여성가족부장관과 협의하여 제시한 작성기준 및 방식 등에 따라 각 중앙관서의 장이 작성한다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1266번(2018 국가9급)]

우리나라의 성인지 예산제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ② 성인지 예산서는 기획재정부 장관이 각 중앙관서의 장과 협의하여 제시한 작성기준 및 방식 등에 따라 여성가족부 장관이 작성한다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

Point 127 수입·지출의 특별회계

문 31. 우리나라 특별회계에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 「국가재정법」에 따르면 특별회계의 경우 개별 ‘특별회계설치 근거 법률’에 의하지 아니하고는 설치할 수 없다.
- ② 특별한 목적을 위해 운용하는 특별회계는 행정부의 재량 및 재정운영 자율성을 축소시킨다.
- ③ 「국가재정법」에 따르면 일반회계로부터의 전입금도 특별회계의 세입이 될 수 있다.
- ④ 특별회계는 입법부의 예산통제가 어려워 예산을 팽창시킬 우려가 있다.

<Tip>

선지 ①은 특별회계는 법률로 설치해야 한다는 것, 선지 ③은 일반회계, 특별회계 간 여유재원의 전출입이 가능하다는 것을 다르게 표현했을 뿐입니다.

<암기용 해설>

- ② 특별한 목적을 위해 운용하는 특별회계는 행정부의 재량 및 재정운영 자율성을 축소시킨다.
- ▶ 재정운영의 자율성 확대

<이해용 해설>

- ① (○) 특별회계를 설치하려면 개별적인 설치 근거 법률로 설치해야 한다.
- ② (×) 특별회계는 일반회계로 충당하기 어려운 특별한 목적에 충당하기 위해 운용할 수 있어 행정부의 재정운영의 자율성을 확대시킨다.
- ③ (○) 일반회계, 특별회계, 기금 상호 간에 여유재원의 전출입이 가능하다. 따라서 일반회계로부터 전입금도 특별회계의 재원이 될 수 있다.
- ④ (○) 특별회계는 행정부의 재정운영의 자율성을 확대시키기 때문에 입법부의 예산통제가 어려워 예산을 팽창시킬 우려가 있다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1271번(2016 서울9급)]

다음 중 특별회계예산의 특징으로 가장 옳지 않은 것은?

- ② 특별회계예산에서는 행정부의 재량이 확대된다.
- ④ 특별회계예산에서는 입법부의 예산통제가 용이해진다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

Point 128 성립시기에 따른 예산

문 32. 「국가재정법」상 추가경정예산에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 정부는 편성 사유와 무관하게 필요시 추가경정예산안을 편성할 수 있다.
- ② 추가경정예산의 편성 여부나 연간 편성횟수에는 법령상 제한이 없다.
- ③ 국회에서 추가경정예산안이 확정되기 전에 정부가 이를 미리 배정하거나 집행할 수 없다.
- ④ 추가경정예산은 본예산과 별개로 성립되지만 당해 회계연도의 결산에는 포함되어야 한다.

<암기용 해설>

- ① 정부는 편성 사유와 무관하게 필요시 추가경정예산안을 편성할 수 있다.
- ▶ 추가경정예산 편성가능사유가 정해져 있음

<이해용 해설>

- ① (X) 추가경정예산은 「국가재정법」에서 그 편성사유를 제한하고 있다. 추가경정예산 편성사유로 전쟁·대규모 자연재해, 경기침체, 대량실업, 남북관계의 변화, 경제협력 같은 대내외 여건의 중대한 변화, 법령에 따른 지출의 발생을 규정하고 있다.
- ③ (O) 추가경정예산은 국회의 사전의결을 받아야 하며, 국회에서 확정되기 전에 정부가 이를 미리 배정하거나 집행할 수 없다.
- ④ (O) 추가경정예산은 본예산과 별도로 성립하지만, 당해 회계연도에 집행되므로 당해 회계연도의 결산에 포함된다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1288번(2021 국가9급, 2015 서울9급)]

추가경정예산을 통한 재정의 방만한 운영 가능성을 줄이기 위해 국가재정법 제89조에서는 추가경정예산안을 편성할 수 있는 경우를 제한하고 있다. 다음 중 위 법 조항에 명시된 추가경정예산안을 편성할 수 있는 경우가 아닌 것은?

- ② 전쟁이나 대규모 자연재해가 발생한 경우
- ③ 경기침체, 대량실업, 남북관계의 변화, 경제협력 같은 대내외 여건에 중대한 변화가 발생하였거나 발생할 우려가 있는 경우
- ④ 법령에 따라 국가가 지급하여야 하는 지출이 발생하거나 증가하는 경우

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

Point 138 우리나라의 신성과주의 예산개혁

문 33. 우리나라 중앙과 지방의 예산제도에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 총액배분·자율편성 예산제도가 중앙정부는 물론 지방자치단체에도 도입되어 있다.
- ② 총액인건비제도가 중앙정부는 물론 지방자치단체에도 도입되어 있다.
- ③ 납세자 소송제도가 지방자치단체에만 주민소송의 형태로 도입되었고, 중앙정부에는 아직 도입되지 않았다.
- ④ 주민참여예산제도가 지방자치단체에 도입되었고 중앙정부에도 국민참여예산제도가 도입되어 있다.

<Tip>

선지 ④의 참여예산제도는 지방정부뿐만 아니라 최근에 중앙정부에도 도입되었다는 점이 시험에 나올 것이라고 배웠죠? 앞으로는 '중앙정부에는 도입되지 않았다'라고 "틀린 선지"로 바뀌어도 출제될 수 있으니 잘 챙겨두기 바랍니다.

<암기용 해설>

- ① 총액배분·자율편성 예산제도가 중앙정부는 물론 지방자치단체에도 도입되어 있다.
- ▶ 우리나라 총액배분자율편성 예산제도: 중앙정부에만 도입

<이해용 해설>

- ① (X) 우리나라의 경우 총액배분자율편성 예산제도는 중앙정부에서만 시행되고 있고 지방정부에서는 시행되고 있지 않다.
- ② (O) 우리나라의 경우 총액인건비제도는 중앙정부와 지방정부에 모두 도입되었다. 지방정부는 현재 기준인건비제도로 명칭만 변경되었다.
- ③ (O) 우리나라의 경우 납세자 소송제도는 지방정부에만 도입되어 있고, 중앙정부에는 도입되지 않았다.
- ④ (O) 우리나라의 경우 참여예산제도는 지방정부뿐만 아니라 2019년부터 중앙정부에도 도입되어 시행되고 있다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1409번(2008 5급 승진)]

국가행정과 지방행정에 대한 다음 설명 중 틀린 것은?

- ① 지방에는 주민소송제도가 인정되고 있지만 중앙정부를 대상으로 하는 국민소송제도는 아직 시행되고 있지 않다.
- ② 지방에는 주민참여예산제도가 시행되고 있지만 국가에는 국민참여예산제도가 아직 시행되고 있지 않다.
- ③ 국가에는 자율편성예산제도가 시행되고 있으나 지방에는 아직 시행되고 있지 않다.
- ④ 국가와 지방에 모두 공무원노동조합이 설립, 운영되고 있다.
- ⑤ 국가와 지방에 모두 총액인건비제도가 도입, 시행되고 있다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

Point 144 예산집행 : 신축성의 확보

문 34. 예산집행의 신축성을 유지하기 위한 제도로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 총사업비 관리 제도
- ② 수입대체경비
- ③ 총괄예산 제도
- ④ 총액계상예산

<암기용 해설>

- ① 총사업비 관리 제도
- ▶ 예산집행의 통제 확보방안

<이해용 해설>

① (X) 총사업비 관리 제도는 예산집행의 통제 확보방안이다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1436번(2021 경찰간부, 2011 국가9급)]

우리나라 행정부의 예산집행 통제장치에 해당하지 않는 것은?

- ③ 각 중앙관서의 장은 2년 이상 소요되는 사업 중 대통령령이 정하는 대규모사업에 대해 사업규모·총사업비·사업기간을 정해 미리 기획재정부장관과 협의해야 한다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

Point 148 ombudsman 제도

문 35. ombudsman 제도에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 입법부나 사법부가 행정통제의 기능을 제대로 못하게 되자, 보다 적극적으로 국민의 이익을 보호하려는 취지에서 1809년 스웨덴에서 처음 창설된 제도이다.
- ② 스웨덴의 ombudsman은 우리나라에서와 같이 행정부에 설치되어 있다.
- ③ 우리나라는 1994년에 출범한 ‘국민고충처리위원회’가 ombudsman 제도의 시초라 할 수 있다.
- ④ ombudsman은 일반적으로 직무상 독립이 보장된다.

<Tip>

선지 ①에서 스웨덴의 ombudsman이 입법부 소속인데 왜 입법부가 행정통제의 기능을 제대로 못해서 도입했다는 것이 옳은 것인지 고민하면 안 됩니다. 기존 입법부의 행정통제 방식이 통제하기 어려운 부분을 통제하기 위해 입법부 소속으로 ombudsman이라는 제도를 새로 설치한 겁니다.

<암기용 해설>

- ② 스웨덴의 ombudsman은 우리나라에서와 같이 행정부에 설치되어 있다.
- ▶ 스웨덴의 ombudsman: 입법부 소속

<이해용 해설>

- ① (O) ombudsman은 기존 입법부나 사법부의 행정통제 방식이 통제하기 어려운 부분을 통제하여 보다 적극적으로 국민의 이익을 보호하기 위해 스웨덴에서 처음 도입된 제도이다.
- ② (X) 스웨덴의 ombudsman은 입법부 소속으로 설치되어 있다. 이와 달리 우리나라의 ombudsman인 국민권익위원회는 행정부 소속으로 설치되어 있다.
- ③ (O) 우리나라는 국민고충처리위원회가 ombudsman 제도의 시작이며, 현재는 국민권익위원회에서 고충민원 처리제도로 운영하고 있다.
- ④ (O) ombudsman은 소속기관과 관계없이 일반적으로 소속기관으로부터 직무상 독립이 보장된다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1506번(2009 국회8급)]

ombudsman제도에 관한 설명으로 옳은 것은?

- ① 1809년 핀란드에서 처음으로 채택되어 실시된 제도로 입법부의 행정부 통제 수단으로 활용된다.

[기출에강한행정학 1512번 관련틀린선지(2020 지방7급)]

행정책임과 행정통제에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ombudsman제도를 의회형과 행정부형으로 구분할 경우, 국민권익위원회의 고충민원처리제도는 권자에 속한다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

Point 156 지식관리

문 36. 지식관리에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 조직구성원은 지식의 활용자로서 조직에 공유된 형식지식(explicit knowledge)을 자신의 암묵지식(tacit knowledge)으로 변환시킴으로써 업무의 생산성을 높일 수 있다.
- ② 지식관리는 계층제적 조직보다는 학습조직을 기반으로 한다.
- ③ 업무 매뉴얼, 정부 보고서 등은 대표적 암묵지식에 해당한다.
- ④ 지식관리를 통해 개인의 전문적 자질이 향상되는 효과를 기대할 수 있다.

<암기용 해설>

- ③ 업무 매뉴얼, 정부 보고서 등은 대표적 **암묵지식**에 해당한다.
- ▶ 업무 매뉴얼, 정부 보고서: **형식지**

<이해용 해설>

- ① (○) 조직구성원은 조직에 공유된 형식지를 학습하여 자신의 암묵지로 변환시켜 업무에 적용한다.
- ② (○) 수직적인 구조인 **계층제적 조직**을 기반으로 하는 것은 **전통적 행정관리**와 달리 **지식 행정관리**는 조직전체가 정보와 지식을 공유하여 학습할 수 있는 **학습조직**을 기반으로 한다.
- ③ (×) **업무 매뉴얼, 정부 보고서 등 외부로 표출돼** 여러 사람이 공유가능한 지식을 **형식지**라고 한다. **암묵지**는 개인에게 습득돼 있지만 **겉으로 드러나지 않는** 지식을 말한다.
- ④ (○) 지식 행정관리는 조직전체의 정보와 지식을 **공유하고 공동재산화**하여 모든 구성원들이 활용하고 학습할 수 있도록 한다. 이를 통해 지식기치 향상 및 확대 재생산이 가능하고, **구성원의 전문가적 자질도 향상**된다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1589번(2013 지방9급)]

지식을 암묵지(tacit knowledge)와 형식지(explicit knowledge)로 구분할 경우, 암묵지에 해당하는 것만을 모두 고른 것은?

- ㄱ. 업무매뉴얼
- ㄴ. 정부보고서

[생소한 문제] 중요도 C, 난이도 하

Point 154 전자정부

문 37. 정보화와 전자정부에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 전자민주주의는 주권자로서 국민이 정보통신기술을 이용해서 정치과정에 직접 참여하는 것이라 할 수 있다.
- ② 전자적 문서처리는 문서를 생산, 유통, 보고, 승인, 관리, 보존하는 일련의 과정을 종이 형태가 아니라 컴퓨터 등 정보처리능력을 가진 장치를 통해 전자적으로 처리하는 것을 말한다.
- ③ 대정부 대국민 서비스 차원인 G2C(Government to Citizen)의 관계 변화를 통해 시민요구에 부응하는 질 높은 행정서비스를 제공하고 시민참여를 촉진할 수 있지만 공공서비스 수요에 대한 대응성이 낮아진다.
- ④ UN의 전자정부평가 보고서는 온라인 시민참여를 “국민들로부터 의견을 수렴하여 국민의 니즈(needs)를 충족시켜 주며 정책우선순위를 조정할 수 있도록 하는 맞춤형 정책수단”으로 보았다.

<암기용 해설>

- ③ 대정부 대국민 서비스 차원인 G2C(Government to Citizen)의 관계 변화를 통해 시민요구에 부응하는 질 높은 행정서비스를 제공하고 시민참여를 촉진할 수 있지만 공공서비스 수요에 대한 대응성이 **낮아진다**.
- ▶ G2C: 공공서비스의 대응성 증가

<이해용 해설>

- ③ (×) G2C, G4C 등 정부가 시민을 위해 제공하는 공공서비스는 시민의 요구에 대한 **대응성을 증가**시킨다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 상

Point 168 의존재원

문 38. 지방채에 관한 설명으로 가장 적절한 것은?

- ① 지방채 발행 한도액 범위더라도 외채를 발행하는 경우에는 지방의회의 의결을 거치기 전에 행정안전부장관의 승인을 받아야 한다.
- ② 교부공채는 지방자치단체로부터 인·허가나 차량등록 등 특정서비스를 제공받는 주민 또는 법인을 대상으로 강제로 소화시키는 것을 말한다.
- ③ 증권발행채는 기명채권으로 시장유통성이 없다.
- ④ 지방채는 지방자치단체장만이 법률로 정하는 바에 따라 발행할 수 있으며 지방자치단체조합은 발행주체에 해당되지 않는다.

<암기용 해설>

- ② **교부공채**는 지방자치단체로부터 인·허가나 차량등록 등 특정서비스를 제공받는 주민 또는 법인을 대상으로 강제로 소화시키는 것을 말한다.
- ▶ **매출공채**
- ③ **증권발행채**는 기명채권으로 시장유통성이 없다.
- ▶ **증서차입채**
- ④ 지방채는 지방자치단체장만이 법률로 정하는 바에 따라 발행할 수 있으며 지방자치단체조합은 발행주체에 **해당되지 않는다**.
- ▶ **지방자치단체조합도 지방채 발행 가능**

<이해용 해설>

- ① (○) 지방채는 원칙적으로 지방의회의 의결을 받아 발행할 수 있다. 다만, 외채를 발행하는 경우에는 지방의회의 의결을 거치기 전에 행정안전부장관의 승인을 받아야 한다.
- ② (×) 지방자치단체로부터 인·허가를 받은 자, 주택이나 차량을 구입한 자를 대상으로 강제로 구입하도록 하는 채권은 매출공채이다. 교부공채는 토지매입·공사대금 지불 시에 현금 대신 발행하는 채권이다.
- ③ (×) 기명채권(성명이 명시된 채권)으로 시장에서 유통할 수 없는 것은 증서차입채이다. 증권발행채는 무기명채권(성명시 명시되지 않은 채권)으로 시장에서 유통이 가능하다.
- ④ (×) 지방채는 지방자치단체장이 발행한다. 그리고 일반적인 지방자치단체뿐만 아니라 지방자치단체조합도 발행할 수 있다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1742번(2018 국가7급)]

지방채에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 지방자치단체조합의 장은 지방채를 발행할 수 **없다**.
- ④ 외채를 발행할 경우에는 지방채 발행 한도액 범위더라도 지방의회의 의결을 거치기 전에 **기획재정부장관**의 승인을 받아야 한다.

[생소한 문제] 중요도 C, 난이도 상

Point 159 지방자치단체의 기관

문 39. 「지방자치법」상 지방의회의원에 관한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 지방의회의원에게 매월 의정활동비와 월정수당을 지급한다.
- ② 지방의회의원의 의정활동 지원을 위하여 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 지방의회에 지방의회의원 정수의 2분의 1 범위에서 정책지원 전문인력을 둘 수 있다.
- ③ 지방의회의원은 농업협동조합, 수산업협동조합, 산림조합 등과 같은 조합의 중앙회장이나 연합회장을 겸직할 수 있다.
- ④ 수사기관의 장은 체포되거나 구금된 지방의회의원이 있으면 지체없이 해당 지방의회 의장에게 영장의 사본을 첨부하여 그 사실을 알려야 한다.

<Tip>

지방의회의원에 대한 내용은 거의 출제되지 않기 때문에 모든 규정을 암기하려고 하면 안 됩니다. 그리고 이 문제는 따로 암기하지 않았어도 선지 ③을 정답으로 고를 수 있어야 합니다. 여러 제도에서 나오듯이 국회의원이나 지방의회의원은 웬만하면 다른 직무를 겸직할 수 없습니다. 그리고 웬만하면 '겸직할 수 없다'는 것이 출제포인트이지 겸직가능한 직무를 알고 있는지는 출제포인트가 아닙니다.

<암기용 해설>

- ③ 지방의회의원은 농업협동조합, 수산업협동조합, 산림조합 등과 같은 조합의 중앙회장이나 연합회장을 겸직할 수 **있다**.
- ▶ **조합의 중앙회장이나 연합회장 겸직 불가**

<이해용 해설>

- ③ (×) 지방의회의원은 조합의 중앙회장이나 연합회장을 겸직할 수 없다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 상

Point 163 기능배분

문 40. 중앙정부와 지방자치단체 간 또는 상·하위 자치단체 간 사무의 배분을 설명하는 내용으로 옳은 것을 모두 고른 것은?

- ㄱ. 포괄적 배분방식의 장점은 배분방식이 간단하고, 사무배분을 유연하게 운영할 수 있다는 것이다.
- ㄴ. 개별적 배분방식은 사무의 내용을 구체적으로 명시함으로써 배분받은 사무에 대한 중앙정부 및 상위 지방자치단체의 감독과 관여를 용이하게 한다.
- ㄷ. 보충성의 원칙에 따르면 모든 공공사무의 처리 권한을 원칙적으로 기초자치단체에 부여하고 법률에 특별한 규정이 있는 경우에 한하여 상위 지방자치단체 혹은 중앙정부에 부여하는 방식으로 사무배분이 이루어진다.
- ㄹ. 포괄성의 원칙은 탄력적 업무처리 권한 조정을 위해 동일·유사하거나 관련성이 높은 사무들을 묶어 상위 지방자치단체와 하위 지방자치단체 모두에 동시 배분하는 것이다.

- ① ㄱ, ㄴ
- ② ㄱ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄷ, ㄹ

<압기용 해설>

- ㄴ. 개별적 배분방식은 사무의 내용을 구체적으로 명시함으로써 배분받은 사무에 대한 중앙정부 및 상위 지방자치단체의 감독과 관여를 용이하게 한다.
▶ 개별적 배분: 중앙정부 및 상위 지방자치단체의 감독과 관여를 제한
- ㄷ. 포괄성의 원칙은 탄력적 업무처리 권한 조정을 위해 동일·유사하거나 관련성이 높은 사무들을 묶어 상위 지방자치단체와 하위 지방자치단체 모두에 동시 배분하는 것이다.
▶ 포괄성의 원칙: 관련성이 높은 사무를 함께 배분

<이해용 해설>

- ㄱ (○) 포괄적 배분방식(포괄적 위임주의)은 모든 지방자치단체에 일률적으로 사무를 배분한다. 따라서 배분방식이 간편하고, 사무수행 방법에 대해서는 구체적으로 정하진 않기 때문에 사무를 수행할 때에는 사무처리 주체의 유연한 결정이 가능하다.
- ㄴ (×) 개별적 배분방식(개별적 지정주의)은 어떤 지방자치단체가 어떤 사무를 수행할지는 명시적으로 지정하여 배분한다. 따라서 지방정부는 명시된 내용만 수행하면 되고, 사무를 위임한 중앙정부나 상위 지방자치단체의 감독과 관여는 제한된다.
- ㄷ (○) 보충성의 원칙은 지방정부가 자체적으로 최대한 많은 업무를 처리하도록 하고 지방정부가 처리하기 곤란한 사무를 중앙정부가 보충적으로 처리하는 것을 말한다. 지방정부를 광역자치단체와 기초자치단체로 나누는 경우에는 기초자치단체가 처리하기 어려운 사무를 광역자치단체가 처리하도록 하고 광역자치단체가 처리하기 어려운 사무를 중앙정부가 처리하도록 하는 것을 말한다.
- ㄹ (×) 포괄성의 원칙은 지방정부에 사무를 배분하는 경우 동일·유사하거나 관련성이 높은 사무를 함께 배분하는 것을 말한다.

<관련 기출문제>

[기출에강한행정학 1667번(2015 서울7급)]

다음 중 사무의 개별적 배분방식의 단점으로 옳지 않은 것은?

- ① 주어진 사무에 관한 한 중앙정부의 간섭이 증가할 수 있다.

[기출에강한행정학 1661번(2021 국가7급)]

중앙정부의 지방자치단체 사무배분 원칙에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄴ. 서로 관련된 사무들을 배분할 때는 포괄적으로 배분하여야 한다.